



УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
по учебной дисциплине
Экологическое право

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение

«Магнитогорский педагогический колледж»

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

по учебной дисциплине

Экологическое право

программы подготовки специалистов среднего звена

по специальности

40.02.02 Правоохранительная деятельность

Базовая подготовка

Магнитогорск, 2021

Учебное пособие разработано на основе федерального государственного образовательного стандарта (далее – ФГОС) по специальности среднего профессионального образования (далее – СПО) 40.02.02 Правоохранительная деятельность

Организация-разработчик: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Магнитогорский педагогический колледж»

Разработчик:

Рахимова Л.М., преподаватель ГБПОУ «МПК»

Рассмотрено на заседании кафедры социально-экономических дисциплин
Протокол №__ от _____ г.

Одобрено на научно-методическом совете
Протокол №__ от _____ г.

Оглавление

Оглавление	4
Тема 1.1. Экологическое право, как отрасль российского права	5
Тема 1.2. Источники экологического права	13
Тема 1.3. Право собственности на природные объекты.....	15
Тема 1.4. Право экологического пользования	19
Тема 1.5. Государственное управление экологическим использованием и охраной окружающей среды	25
Тема 1.6. Организационно-правовое обеспечение рационального экологического пользования и сохранности экологической системы. Понятие нормативов качества окружающей среды	32
Тема 1.7. Эколого-правовая ответственность. Состав экологического правонарушения	47
Тема 1.8. Понятие, виды экологического вреда и способы его устранения ...	55
Тема 1.9. Эколого-правовой режим использования и охраны земли	62
Тема 1.10. Эколого-правовой режим недропользования	66
Тема 1.11. Эколого-правовой режим водопользования	72
Тема 1.12. Эколого-правовой режим лесопользования.....	80
Тема 1.13. Эколого-правовой режим пользования животным миром	86
Тема 1.14. Эколого-правовая защита атмосферного воздуха.....	95
Тема 1.15. Эколого-правовая защита природных объектов и комплексов. ..	101
Тема 1.16. Международное экологическое право.....	118
Список рекомендуемых источников	133

Тема 1.1. Экологическое право, как отрасль российского права

Предметом ЭП являются общественные отношения в области взаимодействия общества и природы в целях сохранения и рационального использования окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей. ЭП включает не только собственные нормы, но и нормы других отраслей права. Кроме того, окружающая среда является комплексным объектом.

Отношения делят на отношения по использованию природы и по ее охране, то есть экономические и экологические. Первые возникли в ходе удовлетворения человеком материальных и духовных потребностей в период выхода человечества из животных.

Их последствием стало **загрязнение, истощение и деградация** природной среды. Вторая форма отношений возникла как реакция на первую и прошла несколько этапов: 1) консервативная охрана памятников природы – в 19 в., 2) рационального использования природных ресурсов – начало 20 в.(то есть бережное использование с учетом охраны), 3) защита и оздоровление окружающей человека среды с целью охраны жизни, здоровья, генетического кода – 50 годы 20 в.

Таким образом, предмет ЭП отличается:

- от гражданского права – отсутствие имущественного характера отношений (кроме земли).
- от земельного права - качеством объектов.

Методы ЭП

Это способы правового воздействия на общественные отношения со стороны государства. В науке экологического права признаются как административно – правовой, так и гражданско - правовой методы. Первый сформировался в условиях административно командной системы и имеет наибольшее применение (экологический контроль, экспертиза, нормативы, сертификация, лицензирование).

Второй, связанный с экономической заинтересованностью, не получил большого распространения. Наряду с ними применяется специфический метод

– экологизации законодательства. Признаны два способа экологизации: 1) внедрение экологических требований в содержание нормативных актов, регулирующих другие отношения. Это гл. 26 УК, гл. 7 и 8 КоАП, ст. 9, 36, 42 Конституции, 2) экологизируется не сама норма, а ее содержание, например, применяются нормы ГК о возмещении ущерба. Поэтому ЭП считается **комплексной** отраслью права.

Экологическое право в силу смешения методов нельзя отнести ни к публичному, ни к частному.

Структура ЭП включает общую часть, особенную часть, в которой рассматриваются отдельные правовые режимы. Некоторые авторы предлагают специальную часть – международное законодательство.

Связь ЭП с другими науками: конституционное, земельное, гражданское, уголовное и административное, налоговое, криминология, медицина, экология.

Нормы ЭП

Их можно разделить на 3 группы: 1) нормы – принципы, 2) нормы – приоритеты, нормы – правила.

Принципы ЭП

Это основополагающие положения, исходные идеи, призванные помочь правоприменению. Посредством их устраняются пробелы правового регулирования. Принципы закреплены в ст. 3 Закона:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

-ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

-платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

-презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

-учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

-приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

-сохранение биологического разнообразия;

-запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

-соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

-ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

-организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

-участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды;

-международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

-обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

Нормы приоритеты устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних природных объектов над другими. Их делят на общие, отраслевые и межотраслевые. **Общим** приоритетом является жизнь и здоровье человека. Отраслевые приоритеты закрепляются в отраслевом законодательстве – атмосферный воздух, питьевые воды, леса I категории, пахотные земли, виды, внесенные в Красную Книгу, полезные ископаемые. В случае столкновения двух отраслевых приоритетов учитываются экономические интересы.

Экологические правоотношения

Основаниями их возникновения являются юридические факты (события и деяния). События могут быть абсолютными (их становится все меньше) и относительными. Деяния – действия и бездействия могут быть как правомерными, так и неправомерными.

Основания их прекращения можно разделить на субъективные (отказ от пользования ресурсом, смерть, совершение сделки) и объективные, происходящие по воле государственных органов – суда, специально уполномоченных органов – за неуплату налогов, нарушение договорных обязательств, нецелевое использование.

Субъектами экологических правоотношений признаются лица, обладающие правами и обязанностями, предусмотренными ЭП. Это - государство чаще всего, муниципальные образования, физические и юридические лица, международные организации, общественные объединения. В зависимости от правового статуса они наделены разными правами и обязанностями.

Объекты – это природные блага. Их перечень дан в ст. 4. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи,

уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд; атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно - оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко - культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Все объекты можно разделить на 3 категории:

- окружающая человека среда в целом,
- дифференцированные природные объекты – земля, недра, леса, животный мир, атмосферный воздух, воды,
- природные комплексы – заповедники, заказники и др.

Под землей понимается поверхность, охватывающая плодородный слой почвы.

Недрами считается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для изучения и освоения. К недрам относится и поверхность земли, если она содержит запасы полезных ископаемых.

Воды - вся вода, находящаяся в водных объектах. Воды могут быть поверхностные и подземные; водный объект - это сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима.

Объектами охраны являются **леса** и иная растительность;

Животный мир - это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию России и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны России.

Микроорганизмы или микрофлора - это микробы, преимущественно одноклеточные простейшие существа - бактерии, дрожжи, грибы, водоросли, различимы только под микроскопом, находятся в почве, воде, пищевых продуктах, организме человека.

Под **генетическим фондом** понимается совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными наследственными задатками.

Своеобразным объектом охраны является **атмосферный воздух**. Это воздух за пределами жилых и производственных помещений.

К этому объекту охраны окружающей среды примыкают озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Природные объекты имеют 3 отличительных признака:

- *нахождение в структуре экологических систем,*
взаимосвязь с ОС. Поэтому к природным объектам не относятся земля в теплицах, вода в резервуарах, добытые полезные ископаемые, животные в зоопарке;

- **обеспечение качества ОС** (обеспечения жизни), поэтому к объектам не относятся действующие вулканы, эрозированные земли;
- **природное происхождение**, но этот признак не имеет сегодня решающего значения, так как есть объекты, созданные трудом человека, не отличающиеся по качествам и выполняющие природные функции, например, посадки леса, мальки в водоеме, человек из пробирки.

Природные объекты выполняют следующие **функции** – экологическая, экономическая, культурно – оздоровительная.

Объекты национального экологического права необходимо отличать от объектов **международно – правовой охраны** – космос, воздушный бассейн, Антарктида, Мировой океан, мигрирующие животные.

Интересен вопрос **о границах действия** экологического законодательства. Внешними границами является атмосфера в пределах реального воздействия на нее в границах РФ (из практики – 100 км), внутренние границы – недра в рамках их доступного использования и воздействия.

Понятие **окружающей среды** дано в преамбуле закона.

Окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно - антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно - антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

природно - антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный

человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

То есть, окружающая среда более широкое понятие, чем природная среда, так как включает антропогенные объекты. Закон называется «Об охране окружающей среды», то есть должен регулировать отношения по охране и использованию и этих объектов, но они больше нигде не упоминаются.

Кроме понятия *природный объект* применяется понятие природного *ресурса*. Если объект – это объект охраны, то ресурс – источник потребления, но они представляют единое целое, например, лес. В одном объекте может содержаться несколько ресурсов, так в лесу извлекаются древесина, живица, травы, грибы, ягоды, лапы и др. Качество объекта обеспечивает качество ресурсов и наоборот.

Ресурсы делят:

- *исчерпаемые* – недра, леса, животный мир и др.
- *неисчерпаемые* – солнечная энергия, ветровая энергия, энергия морских волн, они не регулируются экологическим законодательством, поскольку при интенсивном использовании они не иссякнут,
- *воспроизводимые* – леса, животный мир,
- *невоспроизводимые* – недра,
- *трудно воспроизводимые* – воды, атмосферный воздух.

Тема 1.2. Источники экологического права

В качестве источников имеют значение следующие статьи **Конституции**:

- Ст. 9 ч. 1 провозглашает, что земля и другие природные ресурсы в РФ используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на данной территории (экологический аспект),
- Ст. 9 ч. 2 - земля и другие природные ресурсы могут находиться в государственной, муниципальной, частной и других формах собственности (экономический аспект),
- Ст. 36, ч.2 – владение, пользование, распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба ОС и не нарушает прав и законных интересов иных лиц,
- Ст. 42 – каждый имеет право на благоприятную ОС, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Эти экологические права конкретизированы в других нормативных актах экологического законодательства.
- Ст. 58 – каждый обязан сохранять природу, бережно относиться к природным богатствам,
- Ст. 71 – в ведении РФ находится регулирование и защита экологических прав, установление основ *экологической политики*,
- Ст. 72 – в *совместном ведении* находятся 1) владение, пользование, распоряжение землей, недрами и др. 2) охрана ОС, экологическая безопасность, 3) земельное, водное, лесное законодательство, об охране среды, о недрах.

К источникам экологического права относятся федеральные законы и подзаконные акты в большей части регулирующие экологические отношения,

нормы международного права, нормативные акты субъектов и муниципальных образований, составляющие около 3 тысяч актов.

Экологическое законодательство относится к **совместному ведению** Федерации и ее субъектов. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются **международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире**, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, также регулируются **законодательством о санитарно - эпидемиологическом благополучии населения** и законодательством об охране здоровья.

Систему экологического законодательства можно представить в виде 3 подсистем:

1) природоохранные нормативные акты – Об охране окружающей среды, О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения, Об особо охраняемых природных территориях, Об экологической экспертизе, Об охране атмосферного воздуха,

2) природноресурсовые нормативные акты – Земельный, Лесной, Водный кодексы, Закон о недрах, О животном мире,

3) экологизированные нормативные акты- гл. 26 УК, гл. 8 КоАП.

Тема 1.3. Право собственности на природные объекты

Правовой режим природы должен быть особым, отличающимся от режима материальных объектов социальной среды для того, чтобы удовлетворить социальные потребности и сохранить природу. В действующем законе природа, ее ресурсы принадлежат людям, настоящим и будущим поколениям.

Для развития этой концепции необходимо решить ряд принципиальных вопросов: 1) кто будет эффективно распоряжаться этим достоянием, 2) все ли ресурсы могут быть общественным достоянием, 3) если не все, то какие правые титулы возможны.

Наиболее успешно ими может управлять государство в рамках экологической функции через систему государственных органов, уполномоченных решать задачи определения в интересах общества правового режима природных ресурсов, контроля за их использованием. При этом именно государство распоряжается им только в интересах общества. Однако частная собственность является условием развития рыночных отношений. Земля в системе ресурсов отличается от остальных. Она одновременно выступает средством производства и операционным базисом, где она необходима для развития инфраструктуры под объекты. Это предопределяет необходимость ее нахождения в частной собственности. При этом земли должны использоваться с учетом общественных экологических интересов. Признается, что другие природные ресурсы нецелесообразно передавать в частную собственность, что и отражено в действующем законодательстве.

Совокупность норм, регулирующих отношения собственности содержится в конституционном, гражданском, земельном, водном, лесном праве и др.

Положения Конституции (ст. 9, 36) нашли отражение в ГК – ст. 129 – земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах. Ст. 209 – владение, пользование, распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается

законом, осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба ОС и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Специфические отношения собственности на конкретные природные ресурсы регулируются природоресурсным законодательством. То есть, ГК и Конституция определяют общее содержание и формы собственности, а экологическое законодательство закрепляет специфические черты и формы на отдельные природные ресурсы. Это дает право утверждать, что отношения собственности на природные ресурсы являются предметом экологического права.

Собственник осуществляет правомочия по своему усмотрению, но это право не абсолютно и ограничивается общественно значимыми интересами:

- есть перечень объектов, находящихся исключительно в государственной или муниципальной собственности - земли общественного пользования населенных пунктов, земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного и историко – культурного назначения, недра,

- не передаются в собственность зараженные опасными веществами и биологическими объектами,

- установлен запрет на изменение целевого использования земель,

- право собственности может быть прекращено в связи с государственными и муниципальными интересами, участок может быть выкуплен либо применена реквизиция (защита основ конституционного строя, нравственности, обороны и безопасности).

- правомочия по пользованию ограничиваются целевым характером предоставления, выполнением экологических требований.

Ст. 124 закрепляет равные права РФ, ее субъектов, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, но в силу публичности государственной и муниципальной собственности экологическое законодательство устанавливает определенные ограничения.

Для возникновения права на природный ресурс, он **не должен быть отделен** от окружающей среды, кроме того, была возможность его

индивидуализации. По второму признаку право собственности не распространяется на атмосферный воздух, поскольку он находится в турбулентном движении (хотя это положение оспаривается), на солнечную и ветровую энергию.

Право государственной собственности на природные ресурсы

Субъектом права федеральной собственности является РФ, от ее имени это право реализует Правительство РФ. **Объекты** этого права:

-имеющие *общеполитическое* значение - ресурсы, используемые для нужд обороны и безопасности страны, занятые энергетическими, транспортными, космическими системами

-*общезкономическое* значение – земли, занятые полезными ископаемыми, ресурсы континентального шельфа, пограничные и трансграничные водные объекты, территориальное море.

-*общезкологическое значение* – природные заповедники и национальные парки, лечебно – оздоровительные местности, виды растений и животных, внесенных в Красную книгу.

Субъектом права собственности субъектов РФ являются края, области, республики и т.д. Это право реализуют правительства субъектов РФ. **Объекты** – все те, которые не находятся в собственности РФ, муниципальной и частной.

Особенности права собственности на конкретные ресурсы отражены в отраслевом законодательстве. Так, недра, животный мир относятся к государственной собственности. Водные объекты и леса – в федеральной, земля – в любой форме, атмосферный воздух – общенациональное достояние.

Право муниципальной и частной собственности на природные ресурсы

Это право устанавливается ст. 9 Конституции и законодательством о местном самоуправлении. Ресурсы передаются субъектами РФ в установленном порядке Правительством, обратная передача осуществляется либо добровольно, либо по решению суда. **Субъект** – муниципальные образования, право реализуется местными администрациями. **Объекты** – земли под объектами

недвижимости и общего пользования, общераспространенные полезные ископаемые, лечебно – оздоровительные местности такого уровня, ограниченные водные объекты.

Право частной собственности на природные ресурсы

Субъекты – юридические и физические лица. Способы приобретения земельных участков являются предоставление и сделки. В соответствии со ст. 261 ГК – если иное не установлено законом, право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (почвенный) слой и замкнутые водоемы, находящиеся на нем лес и растения. Собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законом о недрах.

Закон о недрах в ст. 19 – собственники земельных участков имеют право по своему усмотрению в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5 метров, а также строительство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения.

Водный кодекс – пруд, обводненный карьер может находиться в частной собственности.

Лесной кодекс – древесно – кустарниковая растительность, расположенная на земельном участке, находящемся в собственности гражданина или юридического лица, принадлежит ему на праве собственности, если иное не установлено федеральным законом (например, памятник природы).

Тема 1.4. Право экологопользования

Экологопользование – это совокупность всех форм эксплуатации природно – ресурсного потенциала и мер по его сохранению. **Право пользования в объективном смысле** – это совокупность норм, регулирующих отношения по использованию природных ресурсов. Такие нормы находятся в природноресурсовом, гражданском законодательстве. **В субъективном смысле** – это совокупность прав и обязанностей субъектов права пользования.

Объекты права пользования – природные ресурсы (используемые земли, недра) и природные объекты (например, водный объект для сброса сточных вод).

Субъекты – физические лица, юридические лица.

Виды пользования:

- **общего пользования** возникает с рождения и прекращается со смертью, не требует разрешения со стороны государственных органов, юридических и физических лиц, в пользовании которых находятся объекты. Субъектом его является физическое лицо. Оно заключается в использовании воздуха для дыхания, воды для питья и плавания в рамках водного сервитута, землями общего пользования для ходьбы, лесом для отдыха в рамках лесного сервитута, свободный лов удочкой некоторых видов рыб. Однако в ряде случаев устанавливаются пределы и условия общего пользования (запрет на сбор трав, внесенных в Красную книгу, запрет на пользование лесами в связи с возможностью пожаров, запрет на пользование водными объектами в случае опасности заражения в воде водоемов или соблюдения правил охраны жизни и здоровья).

- **специального пользования**, обусловленного значительным воздействием на природу для удовлетворения экономических интересов. Поэтому для приобретения такого права необходима научно обоснованная лицензия или договор. Субъектами этого права являются юридические лица и граждане – предприниматели. Объекты права специального пользования должны обособляться физически (в натуре) или юридически

путем определения правового статуса объекта в юридических актах, например, ВК предусматривает обособленные водные объекты.

- *с изъятием* из природной среды (отстрел животных) и *без изъятия* (вода как транспортная магистраль),
- *постоянное* (бессрочное), *временное* (долгосрочное, краткосрочное),
- *по отраслевому признаку* (землепользование, недропользование и др.)

Принципы права пользования:

- платность специального пользования,
- производность права пользования ресурсом от права собственности на него, условия пользования определяются последним,
- рационального пользования и экосистемного подхода, заключаются в полном извлечении полезных свойств и недопущении вреда другим ресурсам (загрязнение подземных вод при добыче полезных ископаемых)
- целевого использования ресурсов (например, использование недр для их геологического изучения или добычи),
- устойчивого права пользования заключается в предоставлении этого права на длительный срок.

Основания возникновения и прекращения права пользования

Основанием возникновения является юридический факт – предоставление ресурса в пользование, оформленное в виде лицензии или договора.

Деятельность по лицензированию осуществляется специально уполномоченными органами. Лицензии выдаются по заявкам соискателей на конкурсной основе (в виде наиболее экологичного проекта использования) или на основе аукционов. Лицензия и договоры аренды содержат сведения:

- о пользователе,
- целевом использовании,

- границах и площади используемой территории, сроках использования,
- сроки и размеры платежей,
- соглашение о праве собственности на информацию о ресурсе, получаемую во время пользования,
- условия обеспечения охраны ресурса,
- ответственность за нарушение условий лицензии и договора.

Право на приоритетное природопользование принадлежит коренным малочисленным народам и этническим общностям, самобытная культура и образ жизни которых включает традиционные методы использования и охраны ресурсов. Переуступка этого права запрещена.

Ст. 30 Закона - Отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды подлежат лицензированию.

1. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ **"Об отходах производства и потребления"**, Статья 9. Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов

2. Федеральный закон от 21.11.1995 N 170-ФЗ **"Об использовании атомной энергии"**, Статья 26. Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии

3. Федеральный закон от 09.01.1996 N 3-ФЗ **"О радиационной безопасности населения"**, Статья 10. Лицензирование деятельности в области обращения с источниками ионизирующего излучения

Основания прекращения или приостановления права пользования:

- истечение сроков лицензии или договора, ликвидация организации, заявление владельца лицензии.
- изъятие ресурса для государственных или муниципальных нужд,
- возникновение угрозы жизни или здоровью людей, проживающих в зоне производства работ,

- систематические (более 2 раз в год) нарушения правил пользования ресурсом, нанешие ущерб ресурсу,
- возникновение чрезвычайных ситуаций (война, стихия),
- неиспользование ресурса в течение определенного срока,
- нарушение предписаний государственных органов,
- систематическое невнесение платежей или с нарушением сроков.

Из договорных отношений на такие природные ресурсы как земля, недра, воды, леса наиболее распространены договоры аренды (на специальное, комплексное пользование, концессии).

Права пользователей (общие):

- на выброс и сброс вредных веществ и захоронение отходов,
- на извлечение полезных свойств,

Обязанности (общие):

- выполнение экологических требований,
- выполнение требований государственных органов (например, приостановление деятельности),
- ведение количественного качественного учета ресурса (учет забираемых вод и их состав), информация бесплатно предоставляется специальным органам,
- возмещение причиненных убытков,
- своевременное внесение платы.

Специальные обязанности отражены в природоресурсном законодательстве, например, рекультивация земель.

Отраслевое законодательство содержит положения о **природных сервитутах**:

- **земельный сервитут**. Частный земельный сервитут устанавливается для прогона скота, прокладки коммуникаций.

- **лесной сервитут**. Закрепляет право граждан бесплатно находиться на территории лесного фонда и лесов не входящих в лесной фонд, собирать для собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, другие пищевые ресурсы, лекарственные растения и техническое сырье, участвовать в культурно – оздоровительных, туристических и спортивных мероприятиях, охотиться.

- **водный сервитут**. Каждый может пользоваться водными объектами общего пользования с целью:

- забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств,
- водопоя и прогона скота,
- использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других плавательных средств,

Лимиты на пользование

Под лимитами понимается система экологических ограничений техногенного воздействия на окружающую среду. Причинами их введения являются:

- ограниченные возможности ОС к самоочищению и опасность в ее утрате,
- ограниченность количества невозобновимых ресурсов,
- обеспечение рационального природопользования.

Таким образом, лимиты служат экономическим и экологическим целям. Их делят на 2 вида:

- предельно допустимые нормы изъятия природных ресурсов из среды (отвод земель, отстрел животных, вылов рыбы, добыча полезных ископаемых, забор воды, расчетная лесосека, отвод земельного участка.
- предельно допустимые нормы выбросов вредных веществ в воздух, сбросов их в воды, захоронение отходов. Они устанавливаются специально уполномоченным органом в области охраны ОС исходя из

поэтапного достижения нормативного использования природных ресурсов.

Тема 1.5. Государственное управление экологопользованием и охраной окружающей среды

Управление в области взаимодействия общества и природы представляет собой совокупность предпринимаемых субъектами действий, направленных на обеспечение исполнения требований экологического законодательства. На эффективность управления указывает состояние окружающей среды.

Управление складывается из ряда **функций** как направлений деятельности:

- создание системы органов управления,
- координация деятельности по планированию и управлением природопользованием,
- экологическое нормирование,
- экспертиза,
- контроль,
- сертификация,
- аудит,
- наблюдение за состоянием окружающей среды,
- учет состояния и использования природных ресурсов и окружающей среды в целом, разрешение споров в административном порядке,
- создание экономического механизма регулирования отношений.

Управление в области взаимодействия общества и природы осуществляется на различных уровнях – государственном, отраслевом, производственном и общественном. **Общественное** управление свидетельствует об уровне демократизации общества и уровне самосознания граждан. Они участвуют в проведении экологической экспертизы, надзора. Содержание **производственного** управления определяется задачами организации по

выполнению экологических требований. Он осуществляется либо экологическими службами, либо отдельными руководителями.

Отраслевое (ведомственное) управление осуществляется министерствами, службами в пределах своей сферы деятельности, если она связана с природопользованием. В масштабах государства наибольшее значение имеет **государственное управление**. Методы управления делят на административные и экономические.

Принципы государственного управления:

- законность означает, что функции должны осуществляться в соответствии с экологическими требованиями,
- комплексный подход с учетом интересов природы и всех пользователей,
- сочетание государственного и территориального управления означает, что управление осуществляется как федеральными органами, бассейновыми инспекциями, территориальными органами,
- разделение хозяйственно – эксплуатационных и контрольно – надзорных функций в деятельности специально уполномоченных органов, что обеспечивает эффективность контроля.

Система органов государственного экологического управления

В систему включают органы общей компетенции, органы специальной компетенции и иные органы. К **органам общей компетенции** относят Федеральное Собрание, Правительство, Президента, администрации субъектов РФ, органы местного самоуправления.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации относятся:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития;
- разработка нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и надзор за их применением;

- установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды;
- установление порядка осуществления государственного надзора;
- установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;
- разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов;
- установление порядка определения размера платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов;
- организация и проведение государственной экологической экспертизы;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
- образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно - заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;
- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

Формирование органов специальной компетенции еще не закончилось, одни органы приобрели самостоятельный статус, другие реорганизованы в комплексные органы. Органы специальной компетенции в зависимости от выполняемых задач классифицируют на 3 группы – комплексные, отраслевые, функциональные.

Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 21.01.2020) "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти"

1. Комплексные органы выполняют координационные, надзорные, разрешительные, информационные функции.

Министерство здравоохранения РФ - нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения, труда и защиты прав потребителей.

Осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении служб и агентств.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) - функции по нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) - функции по нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, ветеринарию, растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, устойчивое развитие сельских территорий, в сфере промышленного рыбоводства, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, за исключением обитающих на особо охраняемых природных территориях и (или) занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и среды их обитания, а также в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях).

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) - функции в области гидрометеорологии, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) - функции по контролю и надзору в сфере природопользования, в области охраны окружающей среды.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) - функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами, по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Ведение государственного учета объектов негативного воздействия, формируется реестр объектов негативного воздействия. Реестр ведется в электронном виде с использованием специализированных программных средств. В реестр вносятся конкретные данные об объекте негативного воздействия:

- тип объекта негативного воздействия (стационарный объект или передвижной объект);

- адрес местонахождения стационарного объекта негативного воздействия (адрес регистрации передвижного объекта негативного воздействия);

- количество источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на данном объекте;

- количество источников сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду на данном объекте (выпуски сточных вод в водные объекты, на водосборные площади, поля фильтрации, земельные участки орошения, специальные водоотводные устройства (сбросные и дренажные каналы));

- количество мест хранения и захоронения отходов производства и потребления на данном объекте и др.

При включении в реестр данных об объекте негативного воздействия формируется регистрационный номер.

Указанные объекты могут быть как стационарными, так и передвижными.

Отраслевые органы осуществляют регулирование использования и охраны отдельных природных ресурсов.

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) - функции по управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) - функции по управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) - функции по управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) - функции:

по нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их правового статуса;

охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Функциональные органы выполняют одну или несколько родственных функций по всем природным ресурсам.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) - функции по управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений.

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий (МЧС России) осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской

обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Указанные функции выполняются через территориальные государственные органы и муниципальные органы.

Тема 1.6. Организационно-правовое обеспечение рационального экологопользования и сохранности экологической системы. Понятие нормативов качества окружающей среды

Для обоснования сочетания экологических и экономических интересов необходимы научно обоснованные пределы воздействия человека на ОС. Эта цель достигается через нормирование ОС.

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды устанавливаются для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов.

Качество окружающей среды – ее состояние, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью. **Благоприятная окружающая среда** имеет качество которое обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, и сохраняется биологическое разнообразие (ст. 1 Закона).

Правовой основой такой деятельности являются ФЗ «Об охране ОС», раздел 5, ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения» и ряд подзаконных актов, в частности постановлений Главного Государственного врача РФ. Нормативы и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

При установлении нормативов качества окружающей среды учитываются природные особенности территорий и акваторий, назначение природных объектов и природно-антропогенных объектов, особо охраняемых территорий, в

том числе особо охраняемых природных территорий, а также природных ландшафтов, имеющих особое природоохранное значение.

К нормативам качества окружающей среды относятся:

- нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;
- нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;
- нормативы организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов

Проекты разрабатываются и утверждаются специально уполномоченными органами и подлежат обязательному опубликованию, они являются юридически обязательными с момента их утверждения.

В соответствии с действующим законодательством все нормативы можно классифицировать: 1) санитарно - гигиенические, 2) производственные, 3) комплексные.

Санитарно - гигиенические нормативы

Устанавливаются ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения».

Их выполнение обеспечивает безопасность среды его обитания. Устанавливаются следующие виды нормативов:

ПДК вредных веществ в атмосферном воздухе. Основной характеристикой является концентрация веществ в единице объема (мг/ куб.м). ПДК – это концентрация веществ, которая при периодическом воздействии на протяжении жизни человека не окажет ни на него, ни на среду его обитания вредного действия (включая отдаленные последствия). Если вещество оказывает вредное воздействие на среду при меньшей концентрации, чем на человека, то это принимается во внимание. Так, диоксид серы сжигает листья растений раньше, чем возникает рефлексорная реакция человека.

ПДК содержания вредных веществ в воде водоемов (в г/л). Выделяют ПДК в водоемах питьевого, культурно – бытового назначения, а также рыбохозяйственного назначения, нормативы для которых более жесткие.

Основные требования заключаются в том, что питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

Нормативы вредных веществ в почве установлены с целью недопущения прямого или косвенного влияния на здоровье человека и возможность самоочищения почвы. При этом учитываются показатели: возможность их перехода из почвы в плоды и зелень (транслокационный), из почвы в атмосферу (миграционный воздушный), из почвы в грунтовые воды (миграционный воздушный), влияние на способность к самоочищению (общесанитарный).

Нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия. Это ионизирующее излучение радиоактивных веществ при их распаде. Продукты распада проникают через ткани организма, изменяя биохимические процессы, приводя к патологии.

Нормативы шумовых и вибрационных воздействий. Шум и вибрации, вызывающие снижение работоспособности, нервные и онкологические заболевания, снижают продолжительность жизни на 10 лет. Источниками шума являются механизмы, транспорт, бытовой шум. Шум действует на барабанные перепонки, а вибрация на костно – мышечную систему. Допустимым считается бытовой шум 20 дБ, городской шум -40 дБ, шум самолета на взлете -50 дБ, шум в 90 дБ вызывает болезненные ощущения. Для творческой работы допускается 50 дБ. Наиболее вредны высокие частоты.

Нормативы электромагнитных воздействий. Они могут быть естественными от магнитного поля Земли (с широтой оно увеличивается) и искусственными (ЛЭП, теле и радиолокационные установки, залежи ферромагнитных руд). Приводят к нарушению сердечной, нервной систем, воспламенению горючих веществ, вегетативным нарушениям.

Нормативы теплового воздействия. Оно обусловлено деятельностью промышленных установок. Их сточные воды не должны повышать температуру водоемов на 3-5 градусов от средней.

Нормативы содержания веществ в продукции и товарах. Учитываются нитраты, углеводороды, тяжелые металлы. Они должны обеспечить безопасность их использования. Экологические требования внесены в государственные стандарты на продукции. Товары должны иметь сертификат качества. Установлен перечень товаров, безопасность которых подлежит обязательному подтверждению (продукты питания, товары для детей, бытовая химия, косметика, ядохимикаты).

Нормативы водоохранных зон. Водоохранной зоной является территория, примыкающая к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Водный кодекс РФ. Статья 65. Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы

1. Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

2. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

3. За пределами территорий городов и других населенных пунктов ширина водоохранной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их

прибрежной защитной полосы устанавливаются от местоположения соответствующей береговой линии (границы водного объекта), а ширина водоохранной зоны морей и ширина их прибрежной защитной полосы - от линии максимального прилива. При наличии централизованных ливневых систем водоотведения и набережных границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.

4. Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- 1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

5. Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

6. Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Санитарно-защитные зоны

Вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

В СЗЗ не допускается размещать: жилую застройку, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территории садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных

дачных и садово-огородных участков, спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования.

Размер санитарного разрыва от населенного пункта до сельскохозяйственных полей, обрабатываемых пестицидами и агрохимикатами авиационным способом, должен составлять не менее 2000 м.

Размеры санитарно-защитных зон:

- промышленные объекты и производства первого класса - 1000 м;
- промышленные объекты и производства второго класса - 500 м;
- промышленные объекты и производства третьего класса - 300 м;
- промышленные объекты и производства четвертого класса - 100 м;
- промышленные объекты и производства пятого класса - 50 м.

Примеры для Магнитогорска

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

Комбинат черной металлургии с полным металлургическим циклом более 1 млн. т/год чугуна и стали.

Производство по выплавке чугуна непосредственно из руд и концентратов при общем объеме доменных печей до 1500 м³.

Коксохимическое производство (коксогаз).

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

Производство по выплавке чугуна при общем объеме доменных печей от 500 до 1500 м³.

Комбинат черной металлургии с полным металлургическим циклом мощностью до 1 млн. т/год чугуна и стали.

Производство цемента (портланд-шлакопортланд-пуццолан-цемента и др.), а также местных цементов (глинитцемента, роман-цемента, гипсошлакового и др.).

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

Метизное производство.

Производство железобетонных изделий (ЖБК, ЖБИ).

Кладбища смешанного и традиционного захоронения площадью от 10 до 20 га.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

Производство металлообрабатывающей промышленности с чугунным, стальным (в количестве до 10 тыс. т/год) и цветным (в количестве до 100 т/год) литьем.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

Типографии без применения свинца (офсетный, компьютерный набор).

Смотри подробно: Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 N 74 (ред. от 25.04.2014)

"О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов"(раздел 7)

2. Производственные нормативы

Нормативы ПДК дают санитарную и экологическую оценку состояния ОС, но не указывают на источник вредных воздействий и не регулируют его поведение. Эту функцию выполняют нормативы допустимого воздействия. Они устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражают допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду. При их разработке учитывается производственная мощность, антропогенная нагрузка на ОС, влияние других источников. Проекты нормативов разрабатываются организациями при участии научных учреждений и природоохранных органов.

3. Комплексные нормативы

При установлении нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду учитываются природные особенности конкретных территорий и (или) акваторий.

Экологический надзор и контроль

Отношения в области экологического контроля регулируются главой 11 Закона, содержащей общие положения, а также другими нормативными актами природоресурсовой и природоохранительной подсистем.

Задачей экологического контроля является обеспечение исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности. Задачи достигаются через выполнение следующих функций:

- предупредительная – направлена на предотвращение наступления вредных последствий хозяйственной деятельности, которые могут возникнуть при невыполнении экологических требований,

- информационная – в ходе деятельности собирается банк сведений о предприятиях – загрязнителях, количестве и составе выбрасываемых веществ, частоте нарушений правил,

- карательная - выражается в применении мер государственного принуждения к нарушителям требований.

Субъектами указанной деятельности (контролирующие и подконтрольные) являются органы государственной власти РФ, субъектов РФ, органы местного самоуправления, юридические и физические лица.

Государственный экологический надзор

Государственный экологический надзор включает в себя надзор:

- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- земельный;

- в области обращения с отходами;

- в области охраны атмосферного воздуха;

- в области использования и охраны водных объектов;

- на континентальном шельфе Российской Федерации;

- во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;

- в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

в области охраны озера Байкал;
лесной (лесную охрану);
в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
охотничий;
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

В настоящее время осуществляет **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования**.

Производственный экологический контроль (ст.67)

Осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды.

Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль.

Объект- хозяйственная и иная деятельность. То есть такой контроль ограничен рамками хозяйствующего субъекта.

На предприятиях имеются экологические отделы, возглавляемые заместителями главного инженера. В структуру такой службы входят оборудование по охране окружающей среды, лаборатории, осуществляющие анализ и контроль за выполнением установленных требований. Для таких служб характерна высокая специализация и оперативность.

Общественный экологический контроль осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Он осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами. Он может осуществляться в различных формах – общественные слушания, общественная экологическая экспертиза, обращение в средствах массовой информации, направление жалоб, исков, заявлений в правоохранительные органы.

Экологический мониторинг

Правовой базой является глава 10 закона «Об охране окружающей среды», ФЗ «О гидрометеорологической службе» о 19 июля 1998 г № 113 – ФЗ, Под государственным **мониторингом** окружающей среды (государственным экологическим мониторингом) понимается комплексная система наблюдения за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Глобальный мониторинг осуществляется в соответствии с международными соглашениями системой станций, расположенных в различных точках земли с целью изучения происходящих изменений, в том числе климатических.

Национальный мониторинг осуществляется отдельными государствами в пределах своей территории.

Объекты мониторинга. Экологический мониторинг включает в себя мониторинг атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, объектов животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа Российской Федерации, состояния недр, исключительной экономической зоны Российской Федерации, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

Региональный мониторинг осуществляется в пределах субъекта РФ, либо нескольких субъектов, подвергающихся антропогенному воздействию

одних и тех источников, либо характеризующихся общностью природных объектов.

Локальный мониторинг проводится на обособленном участке территории, имеющей особый правовой статус, например, заповедник.

Виды мониторинга

Климатический мониторинг. Климат зависит от физических свойств и состава атмосферы, от взаимодействия с биотой и подстилающей поверхностью. В ходе такого мониторинга изучаются содержание углекислого газа, оксидов азота, фреонов. Исследуется состояние отражающей способности поверхности, состояние вулканической деятельности.

Фоновый мониторинг. Проводится изучение процессов на территориях мало подверженных антропогенному воздействию, например, в биосферных заповедниках.

Исторический мониторинг. Изучает фоновое состояние ОС до начала воздействия.

Геофизический мониторинг изучает реакцию неживой природы. С этой целью проводится изучение состояния и состава атмосферы, гидросферы, литосферы и криосферы (площадь, отражательная способность).

Биологический мониторинг изучает реакцию живой природы. Так, увеличение концентрации биогенных элементов приводит к эвтрофикации водоемов, то есть увеличению числа сине-зеленых водорослей (цветение водоема). О закислении водоема говорит исчезновение этих водорослей, изменение воспроизводства рыб. Тепловое загрязнение приводит к росту числа водорослей. Загрязнение почвы обуславливает уменьшение разнообразия видов и численности особей.

Мониторинг загрязнений учитывает все источники загрязнения и загрязняющие вещества.

Мониторинг состояния здоровья использует сведения о заболеваниях, обусловленных состоянием среды (аллергические, онкологические, легочные), как индикаторах.

Структура службы общего мониторинга:

- наземные системы наблюдения – суда наблюдения, метеостанции, где идет сбор первичной информации,
- самолеты, ракеты, спутники дают информацию о состоянии лесов, угодий, состояния почв, эрозии, урбанизации, пожарах, границах ледников,
- региональный орган сбора информации,
- федеральный орган сбора информации,
- орган глобального мониторинга.

Субъекты общего мониторинга - Минприроды, ФС России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза – деятельность по установлению соответствия **намечаемой** хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определению допустимости реализации объекта.

Правовой основой является ст. 33. Закона и ФЗ от 23. 11. 1995 г. «Об экологической экспертизе».

Виды экспертиз (ст.4):

- **по субъекту** проведения различают государственную и общественную экологические экспертизы.
- **по времени и процедуре** рассмотрения –первичная и повторная, которая делится на добровольную и по решению суда,
- **по результатам** – с положительным или отрицательным заключением.

Государственная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза делится на две группы – федерального уровня и уровня субъектов федерации. **Экологическим**

критерием является потенциальная возможность воздействия на сопредельные государства или территории двух и более субъектов РФ, использование ресурсов федерального значения.

Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня (ст.11):

- проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду;
- материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности;
- проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;
- проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации.
- проектная документация автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов и др.

Объекты государственной экологической экспертизы уровня субъектов Российской Федерации (ст.12):

- проекты схем развития отраслей народного хозяйства субъектов Российской Федерации, в том числе промышленности;

- проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил субъектов Российской Федерации и др.

В настоящее время государственная экологическая экспертиза находится в ведении **Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений).

Она проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней, может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу, имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе;
- знакомиться с нормативно - технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Участие общественности при подготовке материалов ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду) может осуществляться как на этапе представления первоначальной информации, так и на этапе проведения ОВОС и подготовки обосновывающей документации.

Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов ОВОС обеспечивается заказчиком, организуется органами местного самоуправления

или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика.

Информация в кратком виде публикуется в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти.

В публикации представляются сведения о:

- названии, целях и месторасположении намечаемой деятельности;
- наименовании и адресе заказчика или его представителя;
- примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- органе, ответственном за организацию общественного обсуждения;
- предполагаемой форме общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), а также форме представления замечаний и предложений;
- сроках и месте доступности ТЗ (техническое задание) по оценке воздействия на окружающую среду.

Тема 1.7. Эколого-правовая ответственность. Состав экологического правонарушения

Сущность юридической ответственности за экологические правонарушения заключается в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителей экологических требований. Посредством юридической ответственности реализуется государственное принуждение к исполнению установленных требований, наряду с экологической экспертизой, экологическим контролем, экологической сертификацией и др.

Ответственность выполняет следующие **функции**:

- стимулирующая к соблюдению норм ЭП,
- компенсационная, направленная на возмещение потерь ОС,
- превентивная, направленная на предупреждение правонарушений,
- карательная, заключающаяся в наказании виновного лица.

Экологическое законодательство не дает определения экологического правонарушения, поэтому необходимо руководствоваться КоАП. Для него характерно наличие следующих признаков правонарушения

- 1) **противоправность** (наличие запрета, установленного нормой),
- 2) **виновность** (кроме источника повышенной опасности),
- 3) **наказуемость** (наличие санкции за нарушение запрета),
- 4) **экологичность** посягательства,
- 5) **субъективность**, то есть указание на статус, качества, свойства привлекаемых к ответственности,
- 6) **общественная опасность**, отражаемая в указании на объект или объективную сторону (последствия),
- 7) устанавливается **тип составов** правонарушений (материальных, формальных, поставления в опасность).

Экологические правонарушения можно **классифицировать** по различным основаниям:

- по *виду юридической ответственности* – дисциплинарные, административные, гражданские, преступления,
- по *объекту посягательства* – земельные, водные, лесонарушения и др.,
- *субъекту* – гражданами, специальными субъектами, юридическими лицами,
- *объективной стороне* – нарушение правил, уничтожение и повреждение природных объектов,
- *субъективной стороне* – виновные и без вины,
- *источнику права, предусматривающим санкцию* – только уголовным, только экологическим, и тем и другим,
- *принадлежности субъекта*, уполномоченного на реализацию юридической ответственности – судебные и административные органы.

Состав экологического правонарушения. Особенностью формулирования составов является бланкетность их диспозиций, правоприменителю необходимо обращаться к специальным экологическим составам.

Предметом является как ОС в целом, так и ее отдельные компоненты (земля, леса, воды, животный мир, недра, атмосферный воздух).

Объектом являются общественные экологические отношения (по использованию и охране ОС, защите экологических прав).

Субъектами могут быть юридические и физические лица, в том числе иностранные и должностные лица и лица, исполняющие административно – хозяйственные и организационно – распорядительные функции в коммерческих организациях. Состав субъектов варьируется от вида правонарушения:

- субъектами *дисциплинарной* ответственности являются работники организаций, достигшие 16 летнего возраста;
- субъектами *уголовной* ответственности – физические лица с 16 летнего возраста;

- субъектами *административной* – юридические и физические лица с 16 летнего возраста;

- субъектами *гражданской* - юридические и физические лица с 14 лет.

Многие правонарушения совершаются специальными субъектами, то есть, лицом наделенным по закону, распоряжению в сфере осуществления функций, видов деятельности, связанными с воздействием на ОС.

Для **объективной стороны** характерно наличие 3 элементов – противоправность поведения, причинение или реальная угроза причинения экологического вреда, причинная связь между ними. Характерно нарушение предписаний в области охраны ОС. В составах часто указывается место и время (территория заповедника, период запрета охоты), способ и средство (запрещенные орудия лова). Если эти признаки факультативны, то они учитываются при назначении наказания.

Субъективная сторона характеризуется виной правонарушителя (за исключение источника повышенной опасности). Одни правонарушения могут быть совершены только при умысле (незаконная охота или рыбная ловля), другие - при любой форме (загрязнение вод и атмосферы), третьи – по неосторожности (небрежность с огнем). В ряде составов указываются мотив и цель.

Виды юридической ответственности за экологические правонарушения

Дисциплинарная ответственность. *Основания, круг субъектов, перечень* взысканий определен трудовым законодательством. *Субъектами* признаются руководители, должностные лица и работники организаций. *Субъективной стороной* является неосторожность. *Объект* –порядок деятельности, обязательный для указанных лиц. *Объективная сторона* – деяние с нарушением установленных требований, иногда причинение вреда.

Ответственность выражается в наложении администрацией организации дисциплинарного взыскания за невыполнение им его обязанностей по службе

или договору, связанных с охраной ОС. Основанием является справка природоохранных органов о нарушении правил. Государственный инспектор направляет руководителю предприятия или вышестоящему органу представление о наложении взыскания, указывая факт правонарушения. Применение дисциплинарной ответственности не исключает применения других видов.

Материальная ответственность заключается в обязанности работника возместить вред, причиненный по его вине организации в результате ненадлежащего выполнения трудовых обязанностей. Ее применение также не исключает применения других видов ответственности. Вина может быть умышленная или неосторожная.

Административная ответственность применяется наиболее часто. Она заключается в применении специально уполномоченным органом исполнительной власти административного взыскания. Составы административных правонарушений закреплены в КоАП РФ, в котором определяются также и лица, уполномоченные рассматривать такие нарушения. Составы в основном сконцентрированы в гл. 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды», в гл. 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности», гл. 10 «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель». Главным критерием при квалификации проступков выступает объект посягательства, по нему выделяют следующие группы проступков:

1) *Посягающие на собственность* (недра, воды, леса, животный мир, добыча янтаря, повреждение гидротехнических и др. сооружений, уничтожение специальных знаков).

2) *Общие экологические* - несоблюдение экологических требований при планировании, технико – экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов (8.1.);

несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (8.2); нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (8.3); нарушение законодательства об экологической экспертизе (8.4); сокрытие или искажение экологической информации (8.5).

3) **Земельные** – порча земли, неприведение в пригодное состояние, использование не по целевому назначению.

4) **Горные** – нарушение требований по охране, рациональному использованию.

5) **Водные** – нарушения в водоохраных зонах, правил охраны, водопользования, эксплуатации устройств.

6) **Посягательства на континентальный шельф.**

7) **Посягательства на атмосферный воздух**- нарушение правил охраны, выпуск и эксплуатация транспортных средств,

8) **Лесонарушения**- нарушения порядка отвода, правил лесопользования, порубка, повреждение леса и сенокоса, охраны лесов и пожарной безопасности.

9) **Посягательства на животный мир**- уничтожение мест обитания, правил охраны среды, создания коллекций, акклиматизации, охраны рыбных запасов.

10) **Посягательства на ООПТ** – нарушение правил охраны и использования ресурсов.

11) **Правонарушения в области воздействий и особых работ** – в гидрометеорологии, мониторинге и др.

12) **Посягательства на фитосанитарную безопасность** – ввоз и вывоз, карантин, семена.

13) **Посягательства на порядок ведения мелиоративных работ**

14) **Проступки, нарушающие правила промышленной безопасности**, причиняющие вред среде (9.1)

Экологические административные правонарушения можно классифицировать:

- по субъекту – общий и специальный, физическое и юридическое лицо,
- по объективной стороне – нарушение порядка деятельности, повреждение предмета посягательства,

- по субъективной стороне – умышленные и неосторожные.

Составы в основном формальные, некоторые – материальные и поставления в опасность.

Применение мер административной ответственности осуществляется в порядке, установленном КоАП РФ. **Поводами** к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

- непосредственное обнаружение лицами (природоохранные органы, полиция), уполномоченными составлять протоколы, достаточных данных, указывающих на наличие состава правонарушения,

- информация, поступившая из правоохранительных муниципальных и иных органов, общественных объединений,

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, в средствах массовой информации.

Дело считается возбужденным:

- с момента составления первого протокола о применении мер обеспечения по производству по делу об административном правонарушении (доставление, досмотр, изъятие вещей и документов, задержание транспортного средства) либо протокола,

- протокола об административном правонарушении,

- вынесения постановления прокурором о возбуждении или вынесения определения о возбуждении дела при необходимости проведения административного расследования либо оформления предупреждения или взимания административного штрафа на месте.

Административное расследование проводится в случае выявления правонарушения и необходимости проведения экспертиз, требующих значительного времени. Решение об этом принимают лица, уполномоченные

составлять протокол. Расследование проводится по месту совершения или выявления в течение одного месяца с момента возбуждения дела (в исключительных случаях до 2 месяцев). По окончании расследования составляется протокол о нарушении, он в течение суток направляется судье, другим уполномоченным лицам и органам.

Таким образом, в зависимости от обстоятельств экологические административные правонарушения рассматриваются судьями, мировыми судьями, таможенными органами, органами надзора, карантинного надзора и др.

Уголовная ответственность.

Непосредственным объектом преступлений являются общественные отношения по использованию природных ресурсов и объектов, обеспечению правопорядка при осуществлении конкретных видов воздействий на ОС, экологической безопасности населения и территорий, по сохранению состояния и качества среды.

Предметом считается ОС и ее компоненты.

Объективная сторона включает деяния, состоящие в нарушении правил охраны окружающей среды, последствия и причинная связь между ними. Большое число составов материальные, к формальным относятся ст. 253, ч. 1 ст. 256, 258. Состав поставления в опасность в ст.247. Такие признаки как место, время, способ в ряде составов являются обязательными.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной (в виде косвенного умысла), так и неосторожной виной.

Субъект общий (с 16 лет) или специальный, в обязанности которого нормативно - правовыми или правоприменительными актами, по договору или иному полномочию включается выполнение действий по организации работ, контролю, мерам безопасности в связи с использованием ОС или воздействия на нее, в отношении которого установлен специальный порядок деятельности в силу должностного положения или служебного поручения.

Классификация преступлений:

- ***по расположению в УК*** – преступления в гл. 26, преступления 24 (ст. 215-220), 25 (ст. 236, 237, 245), 34 (ст.358) глав,
- ***по объекту защиты*** в гл. 26 – 1) нарушение правил деятельности (246, 247, 248); 2) посягательство на отдельные элементы среды (250-255, 262); 3) посягательство на биологические объекты (259-261),
- ***по способам совершения*** – загрязнение, уничтожение, повреждение, ,
- ***по сферам проявления***- общие и специальные.

Экологические преступления характеризуются высокой степенью латентности.

Гражданско - правовая ответственность

Представляет возмещение вреда, причиненного ОС или здоровью человека.

Тема 1.8. Понятие, виды экологического вреда и способы его устранения

Понятие экологического вреда. Ст. 1 Закона - вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

По гражданскому законодательству вред - понятие родовое, включающее в себя и *реальный ущерб*, и *упущенную выгоду*, которые, в свою очередь, являются составными частями убытков. В соответствии со ст. 15 Гражданского кодекса РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

ФЗ "Об охране окружающей среды" выделяет два вида вреда:

- вред окружающей среде (ст. 77, 78);
- вред, причиненный здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды (ст. 79).

Вред окружающей среде включает:

- **Реальный ущерб** выражается в прямых потерях, то есть в уничтожении лесных массивов, порче, потере урожая, животного мира, рыбных запасов, вынужденных расходах на восстановление нарушенного состояния природной среды (например, очистку и зарыбление водоема).

- **Упущенная выгода** представляет собой недополученные доходы, которые могли бы возникнуть при нормальном ходе производства (например, без снижения урожайности культур).

- Проблемой является учет в структуре вреда **косвенных потерь**, связанных с утратой климатообразующих, эстетических, рекреационных, оздоровительных свойств природных объектов. Этот вред может быть растянут

в пространстве и времени, расчет размера такого вреда происходит и факта его причинения, а не их последствий проявления. Косвенные потери можно разделить: 1) возполнимые (выращивание леса), 2) невозполнимые (потеря вида).

То есть экологический вред включает количественные и качественные потери в нашей среде обитания. Реальный ущерб и упущенная выгода поддаются экономической оценке, а косвенные потери –нет.

Экологический вред признается *существенным* в тех случаях, когда он связан с возникновением заболеваний и гибелью водных животных и растений, иных животных и растительности на берегах водных объектов, уничтожением рыбных запасов, мест нереста и нагула; массовой гибелью птиц и животных, в том числе водных, на определенной территории, при котором уровень смертности превышает среднестатистический в три и более раза; экологической ценностью поврежденной территории или утраченного природного объекта, уничтоженных животных и древесно - кустарниковой растительности, и т.п.

Гибель рыбы считается *массовой*, если она произошла одновременно в одном или нескольких водных объектах.

В структуре экологического вреда вред, причиненный ОС, *первичен*, а вред здоровью – *вторичен*.

Вред здоровью человека выражается в расстройстве здоровья, временной или постоянной утрате трудоспособности, причинении тяжкого, средней тяжести или легкого вреда одному или нескольким лицам. При этом наступление вреда должно быть вызвано использованием воды, атмосферного воздуха и других природных ресурсов с измененными свойствами. В состав вреда включается и моральный *вред, связанный с физическими и нравственными страданиями*, причиненными заболеванием (как правило, наступает удушье, аллергия, тошнота, рвота, головная боль)

Основанием возмещения вреда окружающей среде служит факт совершения экологического правонарушения, которое, как правило, фиксируется специально уполномоченными органами в области охраны

окружающей среды в акте по результатам проверки. При этом вина, как правило, является неотъемлемым признаком экологического правонарушения. Исключение составляют случаи, когда вред причиняется источником повышенной опасности.

В отличие от административной ответственности, в гражданско-правовых отношениях действует принцип презумпции виновности, согласно которому обязанность по доказыванию невиновности возлагается на само предприятие. Предприятие считается виновным до тех пор, пока не докажет обратное.

Статья 77. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с ГК.

Экологический вред может быть возмещен причинителем вреда из собственных средств в *стоимостной и натуральной* формах. Вред возмещается *добровольно* либо в *судебном порядке*.

П. 2 ст. 78 ФЗ "Об охране окружающей среды" предусматривает возмещение вреда окружающей среде возложением на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды. Для этого необходимо:

- решение суда.
- ответчик до судебного решения не предпринимал мер по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды;
- наличие проекта восстановительных работ, разработанного и утвержденного;
- должно производиться только за счет средств ответчика.

Таким образом, иногда использовать натуральную форму возмещения вреда невозможно по объективным причинам (например, в случае отсутствия

утвержденного в установленном порядке проекта восстановительных работ). В этом случае возмещение вреда возможно только в денежной форме.

Исчисление размеров вреда, причиненного нарушением законодательства **ОС**. Оно производится природоохранными органами. Ст.78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» указывает **три способа** осуществления **расчета**:

- **по фактическим затратам** на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ (высадка леса, выращивание рыбы, очистка водо.ма), Если причинителем вреда произведены фактические затраты, но не утверждены проекты восстановительных работ, такие затраты не могут служить доказательством возмещения ущерба в натуре.

- а при их отсутствии **путем применения такс**. Такса является условной единицей исчисления ущерба, причиненного биологическим объектам, представляя собой заранее исчисленный и зафиксированный в твердой сумме размер ущерба. Она включает долю затрат государства на охрану природы и помимо этого штрафную санкцию.

Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 N 173 (ред. от 18.12.2020)

"Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства"

Например, в челябинской области уничтоженный кубометр леса стоит 5742 руб., кустарника 195 руб.

Постановление Правительства РФ от 03.11.2018 N 1321

"Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам"

Например, одна горбуша стоит 951 руб., независимо от размера. Семга 13675 руб.

- *с использованием методик исчисления размера вреда.* Указанные методики создаются в процессе специальных обследований и аналитических расчетов, при этом учитывается кадастровая оценка природных ресурсов, продолжительность негативного воздействия на окружающую среду, коэффициенты экологической ситуации. В методиках учитывается размер предполагаемого ущерба, представляющего собой косвенные потери в экологических системах.

Постановление Правительства РФ от 04.07.2013 N 564 (ред. от 10.03.2020)

"Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах"

При обосновании *размера имущественного вреда* документально подтверждается:

- 1) факт нарушения экологических требований;
- 2) загрязнение природной среды;
- 3) причинная связь (например, затопление лесных, садовых участков сточными водами, невозможность использования воды из водоема для полива и водопооя);
- 4) расчет ущерба, исходя из рыночной стоимости продукции и упущенной выгоды).

Очень серьезные проблемы возникают при установлении **причинно-следственной связи**, эта задача может быть выполнена только высококвалифицированными специалистами, как правило, к производству экспертиз привлекаются работники природоохранных органов, органов санэпиднадзора, ихтиологи, лесоводы и т.д. Довольно часто специалисты могут дать только вероятностное заключение. Так, полное или частичное уничтожение ассимиляционного аппарата можно установить только весной.

При обосновании *вреда, причиненного здоровью* необходимы:

1) установление факта нарушения экологических требований (нарушение технологических режимов, прорыв дамб шламонакопителей, разрыв дюкера сточных вод);

2) факт причинения вреда здоровью (больничный лист);

3) причинно-следственная связь между нарушением правил и ухудшением здоровья (например, нахождение в зоне повышенного загрязнения, нарушение здоровья, установленное судебно-медицинской экспертизой);

4) обоснование размеров причиненного вреда (расходы на лекарства, лечение, потеря кормильца);

5) обоснование размера морального ущерба.

Иски о возмещение причиненного вреда здоровью человека и имуществу вреда рассматриваются в судах общей юрисдикции. Истцом чаще всего выступают природоохранные прокуроры.

См. ст. 1064 ГК РФ

Российское законодательство учитывает случай *безвиновного причинения* вреда, когда предприятия работают без нарушений экологического законодательства, при наличии положительного заключения экологической экспертизы.

Статья 1079 ГК РФ. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих

Юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.; осуществление строительной и иной, связанной с нею деятельности и др.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Владелец источника повышенной опасности может быть освобожден судом от ответственности полностью или частично также по основаниям, предусмотренным пунктами 2 и 3 статьи 1083 ГК.

Владелец источника повышенной опасности не отвечает за вред, причиненный этим источником, если докажет, что источник выбыл из его обладания в результате противоправных действий других лиц. Ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности, в таких случаях несут лица, противоправно завладевшие источником. При наличии вины владельца источника повышенной опасности в противоправном изъятии этого источника из его обладания ответственность может быть возложена как на владельца, так и на лицо, противоправно завладевшее источником повышенной опасности.

Тема 1.9. Эколого-правовой режим использования и охраны земли

В жизни любого человека и общества земля играет важную экологическую, экономическую и политическую роль. Земля - это территория государства, предел его суверенной власти. Как объект хозяйственной деятельности человека она существует без всякого содействия с его стороны - как всеобщий предмет человеческого труда, как основное средство производства в сельском и лесном хозяйстве. Земля используется также как фундамент, как пространственный операционный базис для развития городов и других поселений, отраслей народного хозяйства.

Что представляет собой "земля" как юридическая категория? По законодательству понятием "**земля**" обозначается поверхность земного шара, находящаяся в пределах государственных границ России. В этом смысле земля измеряется квадратными метрами, километрами, гектарами.

К объектам охраны окружающей среды отнесены **земля и почвы**. Земельный кодекс РФ содержит главу об охране земель.

Почва представляет собой плодородный поверхностный слой земли, образовавшийся в результате продолжительного взаимодействия органических и неорганических природных факторов. Его толщина колеблется от нескольких миллиметров до 2 метров. В отличие от "почвы" земля не может быть отделена от поверхности земного шара. Не случайно еще со времен римского права земля считается недвижимостью.

Ст. 12 ЗК РФ: **целями** охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель.

Различия в качественных характеристиках почв - физических, химических, физико-географических, хозяйственно-экономических, исторических и даже эстетических, а также особенности почв как недвижимости служат основой для установления видов и категорий земель, предусмотренных ст. 7 ЗК РФ. В

соответствии с основным целевым назначением все земли в РФ подразделяются на:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Одним из основных принципов землепользования является принцип использования земель строго в соответствии с целями, для которых земли были предоставлены.

Для охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

- 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;
- 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации (ст. 13).

При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 N 800(ред. от 07.03.2019)

"О проведении рекультивации и консервации земель"

(вместе с "Правилами проведения рекультивации и консервации земель")

С учетом существующих в России масштабов деградации земель особое место в системе земельного законодательства занимает Федеральный закон от 10 января 1996 г. "О мелиорации земель". **Мелиорация земель** представляет собой коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий.

В зависимости от характера мелиоративных мероприятий Закон предусматривает проведение следующих типов мелиорации земель:

-гидромелиорация земель направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв посредством осуществления мер по подъему, подаче, распределению и отводу вод с помощью мелиоративных систем. К этому типу мелиорации земель относятся оросительная, осушительная, противопаводковая, противоселевая, противоэрозионная, противооползневая и другие виды гидромелиорации земель.

-агролесомелиорация земель состоит в проведении мероприятий посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств защитных лесных насаждений.

-к **ультуртехническая мелиорация** земель направлена на расчистку земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха; от камней;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы;

Химическая мелиорация включает известкование почв, фосфоритование почв и гипсование почв.

В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается **консервация земель с изъятием их из оборота**.

Должностные лица и работники организации, виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на земли, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами (ст. 75 ЗК).

Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками.

Тема 1.10. Эколого-правовой режим недропользования

В юридическом смысле под **недрами** понимается часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра не имеют четко обозначенной нижней границы. С юридической точки зрения они простираются вглубь вплоть до ядра Земли. Таким образом, образуется конус, основанием которого является поверхность земного шара в пределах территории России, заполненный органическими и неорганическими веществами, находящимися в твердом, жидком и газообразном состоянии. На поверхности земли недра, по существу, смыкаются с землей - открытые разработки. Что касается практически охраны недр, то такая деятельность ограничивается пределами глубины, которую человек может реально достичь (например, на Кольском полуострове бурение скважин до 15 км).

Полезность недр состоит в том, что они являются источником материального сырья, ископаемого топлива и других материалов. Они используются для устройства подземных сооружений и коммуникаций, таких как склады, хранилища, линии метро, трубопроводы и т.п.

Таким образом, юридическое понятие "недра" не отождествляется с содержащимися в недрах полезными ископаемыми. Недра - более широкое понятие, чем полезные ископаемые.

Особый вопрос возникает в связи с правовым режимом **подземных вод**. Согласно законодательству о недрах подземные воды - составная часть недр. Одновременно они входят в состав водного фонда. Подземные воды - своеобразный объект природы, порядок использования и охраны которым регулируется одновременно горным и водным законодательством (ст. 5 ВК РФ).

Все недра находятся в государственной собственности. Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр осуществляются совместно Российской Федерацией и ее субъектами.

Основными организационно-правовыми инструментами обеспечения рационального использования и охраны недр являются:

- лицензирование пользования недрами;
- геолого-экономическая и стоимостная оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
- государственный учет и государственная регистрация работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензии на пользование недрами;
- государственная экспертиза запасов полезных ископаемых;
- государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- государственный баланс запасов полезных ископаемых;
- государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр;
- государственный надзор над безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;
- экономический механизм пользования недрами;
- ответственность за горные правонарушения.

В соответствии с Законом РФ "О недрах" помимо общераспространенных полезных ископаемых, которые могут добываться собственниками и владельцами земельных участков свободно, все другие виды пользования недрами осуществляются лишь на основании лицензий. Для этого проводятся конкурсы и аукционы.

Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

- геологического изучения - на срок до 5 лет;
- добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых;

- добычи подземных вод - на срок до 25 лет (ст. 10).

Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды. На территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи пользование недрами может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде. Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

Закон "О недрах" определяет основные **требования по рациональному использованию и охране недр**. Ими являются:

- соблюдение порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;
- обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;
- проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых;
- проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых;
- обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов;

- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

- соблюдение порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения (ст. 23).

Одной из правовых гарантий соблюдения этих требований служит положение Закона "О недрах", согласно которому в случае их нарушения право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено специально на то уполномоченными государственными органами.

Закон определяет основания для включения в перечни участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции. Это допускается:

- если разработка данного участка недр может обеспечить сохранение рабочих мест для градообразующей организации, а прекращение разработки данного участка недр приведет к негативным социальным последствиям;

- если разработка данного участка недр является необходимой для вовлечения в хозяйственный оборот полезных ископаемых, которые находятся на континентальном шельфе Российской Федерации и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и залегают в областях, где отсутствуют населенные пункты, транспортная и иная инфраструктура;

- если разработка данного месторождения требует использования специальных высокотратных технологий для добычи трудноизвлекаемых

значительных по объему запасов полезных ископаемых, находящихся в сложных горно-геологических условиях.

Сторонами соглашения о разделе продукции являются Российская Федерация, от имени которой в соглашении выступают Правительство Российской Федерации или уполномоченные им органы; инвесторы - юридические лица и создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, осуществляющие вложение собственных заемных или привлеченных средств (имущества и (или) имущественных прав) в поиски, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями недр на условиях соглашения (ст. 3).

Соглашение может быть заключено с победителем аукциона. Победителем аукциона является участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену за право заключения соглашения.

Ст. 19 закона О недрах: Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до 5 метров.

Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод понимается их использование для личных, бытовых не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

Тема 1.11. Эколого-правовой режим водопользования

Юридическое понятие "воды" отличается от естественнонаучных и житейских представлений о воде как о химическом соединении водорода и кислорода. В действующем Водном кодексе РФ 2006 г. отсутствует определение понятия "воды".

В соответствии с водным законодательством к водам не относится вода, изъятая из водных объектов. Речь идет о воде, которая течет из крана в наших домах или используется в технологическом процессе. Отношения, связанные с использованием такой воды, регламентируются гражданским, санитарным и иным законодательством РФ. К водам не относится и та вода, которая хотя и находится в природной среде, но не представляет самостоятельного естественного блага, а является структурным элементом других природных объектов (атмосферная влага, почвенная влага, вода, находящаяся в организмах растений и животных).

Наиболее важные отношения собственности на водные объекты, водопользования и охраны водных ресурсов регулируются Водным кодексом РФ.

Водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на:

- 1) поверхностные водные объекты;
- 2) подземные водные объекты.

К поверхностным водным объектам относятся:

- 1) моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие);
- 2) водотоки (реки, ручьи, каналы);
- 3) водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);
- 4) болота;
- 5) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- 6) ледники, снежники.

Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии.

К подземным водным объектам относятся:

1) бассейны подземных вод;

2) водоносные горизонты.

СТ. 6 ВК РФ: Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования.

Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд.

На водных объектах общего пользования могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой.

Информация об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования предоставляется гражданам органами местного самоуправления через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов.

Полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет 20 метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем 10 километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем 10 километров, составляет 5 метров.

Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств.

Водные объекты находятся в **собственности** Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением ниже указанных случаев.

Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица.

Право собственности прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены. Данные земельные участки разделу не подлежат, если в результате такого раздела требуется раздел пруда, обводненного карьера.

Естественное изменение русла реки не влечет за собой прекращение права собственности Российской Федерации на этот водный объект.

Формы собственности на подземные водные объекты определяются законодательством о недрах.

Ст. 11 ВК: Право **пользования** поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими лицами и юридическими лицами по следующим основаниям.

На основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретает в целях:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов;
- 3) производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Договором водопользования предусматривается плата за пользование водным объектом.

Основными организационно-правовыми инструментами обеспечения рационального использования и охраны вод и одновременно функциями государственного управления в данной сфере являются:

- планирование рационального использования водных объектов;
- нормирование допустимого воздействия на воды;
- государственный мониторинг водных объектов;
- государственный водный реестр;
- государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов.

Планирование рационального использования водных объектов ведется в форме схем комплексного использования и охраны водных объектов (ст. 33 ВК РФ). Схемы разрабатываются в целях: определения допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты; определения потребностей в водных ресурсах в перспективе; обеспечения охраны водных объектов; определения основных направлений деятельности по предотвращению негативного воздействия вод.

Схемами комплексного использования и охраны водных объектов устанавливаются:

- перечень мероприятий по охране водных объектов;
- оценка количества и степени освоения доступных для использования водных ресурсов;
- лимиты забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и лимиты сброса сточных вод;

Нормирование допустимого воздействия на воды осуществляется в целях поддержания поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем требованиям законодательства (ст. 35 ВК РФ). Количество веществ и микроорганизмов, содержащихся в сбросах сточных вод и (или)

дренажных вод в водные объекты, не должно превышать установленные нормативы допустимого воздействия на водные объекты.

Государственный мониторинг водных объектов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов.

Государственный водный реестр представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальных образований, физических и юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах (ст. 31 ВК РФ). В реестре осуществляется государственная регистрация договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, а также прекращения договора водопользования.

В государственный водный реестр включаются, в частности, документированные сведения: о водных объектах; об использовании водных объектов, в том числе о водопотреблении и водоотведении; о водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах, других зонах с особыми условиями их использования; о решениях о предоставлении водных объектов в пользование; о договорах водопользования.

Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов проводится в целях обеспечения соблюдения требований к использованию и охране водных объектов; особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон и зон специальной охраны источников питьевого водоснабжения; иных требований водного законодательства (ст. 36 ВК РФ).

В соответствии с Водным кодексом РФ все воды (водные объекты) подлежат **охране от загрязнения, засорения и истощения**. При использовании водных объектов граждане и юридические лица обязаны осуществлять производственно-технологические, мелиоративные, агротехнические,

гидротехнические, санитарные и другие мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов.

Понятием "**загрязнение**" охватывается не только сброс сточных вод, содержащих химические вещества в количествах свыше допустимых норм, но и так называемое тепловое загрязнение, а также появление в воде микроорганизмов в недопустимых концентрациях. Критерием загрязненности воды является ухудшение ее качества вследствие изменения физических (повышение температуры), химических, биологических, органолептических свойств (вкус, запах, цветность, прозрачность) и появления вредных веществ для человека, животного и растительного мира. На органы исполнительной власти РФ и ее субъектов возложена обязанность осуществлять охрану водных объектов от всех видов загрязнения, включая диффузное загрязнение (загрязнение через поверхность земли и воздух).

В отличие от загрязнения, которое затрагивает качество воды в водоемах, под **засорением** понимается поступление в водоем посторонних нерастворимых предметов (древесины, шлаков, металлолома, строительного мусора и т.п.), не изменяющих качество воды. Юридических критериев для определения засорения вод законодательство не устанавливает, предоставляя тем самым органам по регулированию использования и охране вод в каждом конкретном случае с учетом местных условий решать вопрос о засорении водного объекта.

Под **истощением** понимается сокращение количества воды в водоеме, происходящее под влиянием человеческой деятельности и носящее устойчивый характер. Оно не относится к сезонным колебаниям стока воды в реках или естественным изменениям запаса воды в морях и озерах и т.д.

В целях регулирования охраны водных объектов от загрязнения и засорения Водный кодекс РФ предусматривает ряд конкретных мер, в том числе запретительных. Так, **запрещаются**:

- захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ;

- сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;

- проведение на основе ядерных и иных видов промышленных технологий взрывных работ, при которых выделяются радиоактивные и (или) токсичные вещества, на водных объектах;

- несанкционированный сброс сточных вод на ледники, снежники, а также засорение ледников, снежников отходами производства и потребления, загрязнение их нефтепродуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами.

В целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира на территориях, примыкающих к водным объектам, создаются **водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы** (ст. 65 ВК РФ). В их пределах устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности.

В границах водоохранных зон запрещаются: использование сточных вод для удобрения почв; размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ; осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений; движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными ВК РФ ограничениями запрещаются: распашка земель; размещение отвалов размываемых грунтов; выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Тема 1.12. Эколого-правовой режим лесопользования

Юридическое понятие "лес" может быть определено как совокупность всех растительных организмов, древесных, кустарниковых, травянистых и других растений (мхов, лишайников и т.п.) . Следует уточнить, что речь идет о совокупности названных видов, произрастающих в пределах земель лесного фонда Российской Федерации и землях иных категорий.

Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ

К землям **лесного фонда** относятся лесные земли и нелесные земли.

К лесным землям относятся земли, на которых расположены леса, и земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие).

К нелесным землям относятся земли, необходимые для освоения лесов (просеки, дороги и другие), и земли, неудобные для использования (болота, каменистые россыпи и другие).

Границы земель лесного фонда определяются границами лесничеств.

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, делятся на следующие виды:

- 1) защитные леса;
- 2) эксплуатационные леса;
- 3) резервные леса (ст. 10).

В зависимости от целевого назначения Лесной кодекс РФ определяет особенности их использования, охраны, защиты, воспроизводства защитных лесов.

К **защитным лесам**, в частности, относятся:

- леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- леса, расположенные в водоохраных зонах;
- леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов (леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников

питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации; зеленые зоны, лесопарки; городские леса; леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

- ценные леса (государственные защитные лесные полосы; противоэрозионные леса; леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах; леса, имеющие научное или историческое значение; орехово-промысловые зоны; лесные плодовые насаждения; ленточные боры.

При этом Лесной кодекс РФ выделяет **особо защитные участки лесов**, к которым относятся:

- берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;
- опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;
- постоянные лесосеменные участки;
- заповедные лесные участки;
- участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;
- места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных.

СТ. 11 ЛК РФ: Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения:

- 1) пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах;
- 2) безопасности граждан при выполнении работ.

Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута, изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
 - 10.1) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- 11) осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 15) осуществление религиозной деятельности;

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, **предоставляются** на основании:

1) решения уполномоченных органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

2) договора аренды в случае предоставления лесного участка в аренду;

3) договора безвозмездного пользования в случае предоставления лесного участка в безвозмездное пользование.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

Использование лесов в Российской Федерации является платным.

За использование лесов вносится **арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений**.

В целях обеспечения рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Лесной кодекс РФ предусматривает ряд организационно-правовых мер.

Важную роль играет **планирование**, осуществляемое в форме лесного плана субъекта РФ (ст. 85). В лесном плане определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. К лесному плану прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения. Лесной план утверждается руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является **лесохозяйственный регламент** лесничества, лесопарка (ст. 87). Лесохозяйственные регламенты утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органом местного самоуправления в соответствии с их

компетенцией. Лесохозяйственный регламент разрабатывается на срок до десяти лет и устанавливает:

- виды разрешенного использования лесов, определяемые в соответствии со статьей 25 данного Кодекса;
- возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования;
- ограничение использования лесов в соответствии со статьей 27 Кодекса;
- требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

В свою очередь, лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, составляют **проект освоения лесов** (ст. 88), подлежащий государственной или муниципальной экспертизе (ст. 89).

Для проверки состояния лесов, определения их количественных и качественных характеристик уполномоченным федеральным органом исполнительной власти проводится **государственная инвентаризация лесов** (ст. 90). Инвентаризация лесов проводится в целях:

- своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса;
- оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- информационного обеспечения управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области государственного лесного контроля и надзора.

Для учета лесов ведется **государственный лесной реестр**, представляющий собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках (ст. 91).

Лесным кодексом РФ регулируется также **государственный лесной контроль и надзор, государственный пожарный надзор в лесах, а также**

муниципальный лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов.

Тема 1.13. Эколого-правовой режим пользования животным миром

Юридическое понятие **животного мира** определено в Федеральном законе "О животном мире". Это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. Таким образом, в юридическом отношении животные признаются дикими, если они: а) являются компонентами окружающей среды; б) находятся в состоянии естественной свободы.

Под охрану Закона "О животном мире" берутся не только животные, относящиеся к объектам охоты и рыболовства, но и все другие животные, находящиеся в условиях естественной свободы. Отношения в области охраны и использования объектов животного мира, содержащихся в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в целях сохранения ресурса и генетического фонда объектов животного мира и в иных научных и воспитательных целях, регулируются названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Речь идет об объектах животного мира, выращиваемых, к примеру, в рыбопитомниках, которые на каком-то этапе интродуцируются в природную среду.

Домашние животные, а также дикие животные, содержащиеся в неволе (в зоопарках, аквариумах и т.п.), **не являются** объектами животного мира в смысле законодательства об окружающей среде. Отношения по поводу таких видов животных регулируются аграрным, гражданским и иным законодательством.

Животный мир издавна служит людям в качестве источника пищевых продуктов, промышленного и лекарственного сырья, других материальных ценностей, необходимых для удовлетворения потребностей человека. В преамбуле Федерального закона "О животном мире" животный мир объявляется достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом

природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан России.

В отличие от других природных ресурсов законодательство о животном мире не предусматривает частной собственности на объекты животного мира. Животный мир в пределах территории России является государственной собственностью. Субъектами такой собственности выступают Российская Федерация и ее субъекты. Одной из характерных особенностей животного мира является миграция его объектов через границы субъектов РФ и государственную границу.

В соответствии с Конституцией РФ вопросы владения, пользования и распоряжения животным миром на территории Российской Федерации относятся к совместному ведению РФ и субъектов Федерации.

Исходя из международно-правовой концепции сохранения биоразнообразия формируемое российское законодательство о животном мире основывается на принципе устойчивого существования и устойчивого использования животного мира. Под **устойчивым существованием животного мира** в Законе "О животном мире" понимается существование объектов животного мира в течение неопределенно длительного времени. Устойчивым использованием объектов животного мира признается использование объектов животного мира, которое не приводит в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия животного мира и при котором сохраняется способность животного мира к воспроизводству и устойчивому существованию.

Основными организационно-правовыми инструментами регулирования охраны и использования животного мира в соответствии с Законом "О животном мире" являются государственный учет, государственный кадастр, государственный мониторинг объектов животного мира, нормирование в области использования и охраны животного мира и среды его обитания, государственные программы по охране объектов животного мира и среды их

обитания, экологическая экспертиза, государственный контроль в данной области.

Основные требования по охране и использованию животного мира направлены на:

- сохранение видового многообразия животного мира,
- охрану среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;
- сохранение целостности естественных сообществ животных;
- научно обоснованное, рациональное использование и воспроизводство животного мира;
- регулирование численности животных в целях предупреждения вреда окружающей среде и народному хозяйству.

Правовое регулирование использования и охраны объектов животного мира осуществляется посредством установления видов и способов пользования животным миром, установления ограничений и запретов на использование объектов животного мира, охраны среды обитания объектов животного мира. В частности, сохранение объектов животного мира может быть достигнуто путем изменения вида пользования животным миром с запрещением изъятия объектов животного мира из среды обитания и организации использования этих объектов без изъятия в культурно-просветительных, рекреационных и эстетических целях, включая организацию экологического туризма.

Так как возможности сохранения объектов животного мира и среды их обитания во многом зависят от условий осуществления разнообразной хозяйственной деятельности человека, регулирование соответствующих отношений особо предусмотрено в гл. III Федерального закона "О животном мире". Здесь установлено общее правило, в соответствии с которым любая деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов животного мира и ухудшение условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира. Хозяйственная деятельность, связанная с использованием

объектов животного мира, должна осуществляться таким образом, чтобы разрешенные к использованию объекты животного мира не ухудшали собственную среду обитания и не причиняли вреда сельскому, водному и лесному хозяйству.

Важным для обеспечения охраны животного мира является требование Закона о том, что при размещении, проектировании и строительстве аэродромов, железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки.

Общие положения рассматриваемого Закона развиты в Постановлении Правительства РФ от 13 августа 1996 г., утвердившем Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи. Требования регламентируют производственную деятельность в целях предотвращения гибели объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы, в результате изменения среды обитания и нарушения путей миграции; попадания в водозаборные сооружения, узлы производственного оборудования, под движущийся транспорт и сельскохозяйственные машины; столкновения с проводами и электрошока, воздействия электромагнитных полей, шума, вибрации.

Постановление Правительства РФ от 13.08.1996 N 997(ред. от 13.03.2008) "Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи"

В целях предотвращения гибели объектов животного мира **запрещается:**

- выжигание растительности, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, химических реагентов, горюче-смазочных материалов и других опасных для объектов животного мира и среды их обитания материалов, сырья и отходов производства без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, ухудшения среды их обитания;

- установление сплошных, не имеющих специальных проходов заграждений и сооружений на путях массовой миграции животных;

- устройство в реках или протоках западней или установление орудий лова, размеры которых превышают две трети ширины водотока;

- расчистка просек под линиями связи и электропередачи вдоль трубопроводов от подроста древесно-кустарниковой растительности в период размножения животных.

При осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов не допускается применение технологий и механизмов, вызывающих массовую гибель объектов животного мира или изменение среды их обитания. При производстве полевых сельскохозяйственных работ необходимо использовать технологию, специально оборудованную сельскохозяйственную технику, порядок работ, исключающие возможность гибели животных.

При создании и эксплуатации ирригационных и мелиоративных сооружений в местах естественного обитания, на путях миграции и в местах сезонной концентрации объектов животного мира необходимо обеспечивать условия для свободного и безопасного их передвижения через указанные сооружения, оснащать водозаборные сооружения и каналы гидромелиоративных систем специальными защитными устройствами.

Для предупреждения неблагоприятных последствий для животного мира и окружающей среды в законодательстве регулируются отношения по интродукции объектов животного мира в новые для себя экосистемы. Акклиматизация новых для фауны РФ объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, а также мероприятия по

гибридизации объектов животного мира допускаются только по разрешению соответствующих специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания при наличии заключения компетентных научных организаций с учетом требований по охране окружающей среды.

По экологическим и экономическим соображениям общество заинтересовано также в регулировании численности объектов животного мира. Регулирование численности отдельных объектов животного мира должно осуществляться способами, исключающими причинение вреда другим объектам животного мира и обеспечивающими сохранность среды их обитания, с учетом заключений научных организаций, решающих проблемы в данной области, и по согласованию со специально уполномоченными государственными органами, осуществляющими охрану земельных, водных и лесных ресурсов.

Наиболее распространенными видами пользования животным миром является охота и рыболовство. Возможности по предупреждению истощения животного мира в значительной степени связаны с регулированием осуществления этих видов деятельности.

Охота включает промысловое добывание диких зверей и птиц, а также любительскую и спортивную охоту. Нахождение в охотничьих угодьях с оружием, собаками, ловчими птицами, капканами и другими орудиями охоты либо с добытой продукцией приравнивается к охоте.

Правом охоты с охотничьим огнестрельным оружием, другими разрешенными орудиями охоты, а также с охотничьими собаками и ловчими птицами пользуются все граждане РФ, достигшие 18 лет, являющиеся членами обществ охотников, сдавшие испытания по охотничьему минимуму и уплатившие государственную пошлину в установленном размере.

Члены обществ охотников имеют право осуществлять любительскую и спортивную охоту с соблюдением установленных правил:

- в угодьях, в которых охотничье хозяйство ведется учреждениями и организациями этих обществ,

- в угодьях, в которых охотничье хозяйство ведется другими предприятиями и учреждениями, с разрешения их администрации,

- а также в других охотничьих угодьях с разрешения государственных органов управления охотничьим хозяйством.

Удостоверением на право любительской и спортивной охоты служат:

- охотничий членский билет с отметками о сдаче испытаний по охотничьему минимуму и об оплате государственной пошлины;

- путевка, выданная обществом в установленном порядке, и

- лицензия на отстрел или отлов соответствующего вида и количества животных с указанием срока их отстрела (отлова) и места охоты.

Членские охотничьи билеты выдаются: республиканскими союзами обществ охотников и рыболовов и их местными органами, другими уполномоченными организациями.

Отстрел и отлов диких зверей и птиц при любительской и спортивной охоте производится по установленным нормам.

Объекты охоты - дикая фауна в состоянии естественной свободы и входящая в государственный охотничий фонд.

Охотничье хозяйство является отраслью народного хозяйства. Его составными частями являются государственный охотничий фонд и охотничьи угодья. Государственный охотничий фонд - совокупность зверей и птиц, находящихся на территории охотничьих угодий и служащих объектами охоты или воспроизводства с целью охоты. К охотничьим угодьям отнесены все земельные, лесные, водные площади, служащие местом обитания диких зверей и птиц, входящих в состав охотничьего фонда.

Наиболее общим специальным актом, регулирующим **рыболовство**, является Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"..

В целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства могут устанавливаться следующие ограничения рыболовства:

- запрет рыболовства в определенных районах промысла и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;
- закрытие рыболовства в определенных районах промысла и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;
- минимальные размер и вес добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов;
- виды разрешаемых орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов;
- размер ячеи орудий лова, размер и конструкция орудий добычи (вылова) водных биоресурсов;
- объем и состав водных биоресурсов, добыча (вылов) которых допускается одновременно с добычей (выловом) водных биоресурсов, указанных в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов (разрешенный прилов);
- распределение районов промысла между группами судов, различающихся по орудиям добычи (вылова) водных биоресурсов, типам и размерам;
- периоды промысла для групп судов, различающихся орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, типами и размерами;
- количество и типы судов, которые могут осуществлять промышленное рыболовство одновременно в одном районе промысла;
- минимальный объем добычи (вылова) водных биоресурсов на одно промысловое судно;
- время выхода в море рыбопромысловых судов для осуществления промышленного рыболовства;
- периоды рыболовства в водных объектах рыбохозяйственного значения;
- иные установленные в соответствии с федеральными законами ограничения рыболовства (ст. 26).

В целях сохранения занесенных в Красную книгу РФ и (или) Красную книгу субъекта РФ редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов добыча (вылов) запрещена (ст. 27).

В целях обеспечения рационального использования водных биоресурсов и предупреждения их истощения общие допустимые уловы и квоты добычи (вылова) водных биоресурсов. Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов применительно к каждому виду рыболовства (ст. 30). Право на изъятие водных биоресурсов из среды их обитания удостоверяется разрешением на добычу (вылов) водных биоресурсов (ст. 34).

Тема 1.14. Эколого-правовая защита атмосферного воздуха

Объектом регулирования в рамках права окружающей среды является не воздух вообще, а атмосферный воздух. **Атмосферный воздух** - жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

К атмосферному воздуху **не относится** также воздух, находящийся в компрессорах, баллонах и т.п. Отношения по поводу воздуха помещений и находящегося в емкостях регулируются санитарным, в том числе гражданским, жилищным законодательством. Критерием разграничения атмосферного воздуха и иного воздуха служит естественная связь первого с природной средой.

Атмосферный воздух является одним из основных жизненно важных элементов природы. Он служит источником кислорода, необходимого для существования всего живого на Земле. Человек может прожить без воздуха лишь несколько минут.

У атмосферного воздуха и атмосферы в целом множество других экологических и социально полезных свойств. Он является проводником энергии Солнца, служит защитой от губительных космических излучений, образует основу климатических и погодных условий на Земле. В экономической деятельности общества атмосфера интенсивно эксплуатируется как транспортная коммуникация. Атмосфера - это среда для удаления газообразных и пылевидных отходов человеческой деятельности.

Особенностью правового режима атмосферного воздуха является то, что в силу физических свойств он не может быть объектом права собственности, поскольку к нему не применимы традиционные полномочия собственника. Он не может быть индивидуализирован для того, чтобы стать объектом права собственности.

Не являясь собственником атмосферного воздуха, находящегося в конкретный момент над территорией государства, оно имеет на него суверенные права. Эти права вытекают из принадлежности государству его естественной

природной среды. Любое государство в пределах своего воздушного пространства пользуется всеми правами территориального верховенства, государственного суверенитета, исключительным правом на использование атмосферы. В соответствии с Воздушным кодексом РФ, принятым 19 марта 1997 г., Российская Федерация обладает полным и исключительным суверенитетом в отношении воздушного пространства РФ. Под **воздушным пространством РФ** понимается воздушное пространство над территорией РФ, в том числе воздушное пространство над внутренними водами и территориальным морем (ст. 1).

Охрана атмосферного воздуха должна обеспечиваться в пределах практически возможного использования воздушного пространства или практического воздействия на состояние атмосферы. В определенной мере граница действия законодательства определяется возможным высотным пределом, который достигают самолеты или иные летающие устройства. Однако известно, что вредное воздействие на состояние озонового слоя Земли оказывается при эксплуатации озоноразрушающих веществ на объектах, расположенных на земле.

Если в отношении таких природных объектов, как земля, недра, воды, животный мир, предмет правового регулирования включает и регулирование использования, и охраны, то регулирование использования атмосферного воздуха Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" не предусматривает. Хотя на практике не устанавливается особых ограничений на забор воздуха для технологических нужд, как природный ресурс атмосферный воздух эксплуатируется весьма интенсивно. Например, современный реактивный лайнер при перелете из Европы в Америку за 8 часов полета потребляет столько кислорода, сколько за это же время могут выделить 25 тыс. га леса. Воздух является необходимым элементом производственных процессов и иной хозяйственной деятельности человека.

Наряду с Федеральным законом "Об охране атмосферного воздуха", отношения по охране атмосферного воздуха регулируются Федеральным

законом "Об охране окружающей среды", Федеральным законом "Об экологической экспертизе" и другими нормативными актами.

Поскольку в процессе антропогенной деятельности на состояние атмосферного воздуха оказываются химические, физические и биологические воздействия, законодательство регулирует соответствующие отношения по его охране. Причем такие воздействия на состояние окружающей среды, как физические (шум, электромагнитные), регулируются преимущественно именно в рамках воздухоохранительного права.

Основными правовыми средствами охраны атмосферного воздуха являются:

- нормирование качества атмосферного воздуха, предельно допустимых воздействий со стороны отдельных источников;
- регулирование размещения источников вредных воздействий на атмосферу;
- экологическая экспертиза проектов предприятий и иных объектов, эксплуатация которых сопровождается загрязнением атмосферы;
- разрешительный порядок вредных воздействий на состояние атмосферного воздуха;
- государственная регистрация вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ;
- государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников;
- инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников;
- мониторинг атмосферного воздуха;
- государственный, производственный и общественный контроль за охраной атмосферного воздуха;
- экономический механизм охраны атмосферного воздуха;

- ответственность за нарушение законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" установил ряд мер по охране этого природного ресурса. Специфически регулируется, в частности, **нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух** (ст. 11). В целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него. При этом под **гигиеническим нормативом качества атмосферного воздуха** понимается критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на здоровье человека. **Экологический норматив качества атмосферного воздуха** - критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на окружающую природную среду.

В контексте нормирования охраны атмосферного воздуха к специфическим относится требование об установлении технических нормативов выбросов загрязняющих веществ и нормативов предельно допустимых выбросов. **Технический норматив выброса** - норматив выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для передвижных и стационарных источников выбросов, технологических процессов, оборудования и отражает максимально допустимую массу выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух в расчете на единицу продукции, мощности, пробега транспортных или иных передвижных средств и другие показатели.

В случае невозможности соблюдения юридическими лицами, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух,

предельно допустимых выбросов могут устанавливаться временно согласованные выбросы.

В законодательстве предусмотрены мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей. При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения.

В законодательстве предусматривается ряд запретительных мер, связанных с охраной атмосферного воздуха. В частности, **запрещается:**

- выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена;
- внедрение новой техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям охраны атмосферного воздуха;
- проектирование, размещение и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя Земли, ухудшению здоровья людей, уничтожению генетического фонда растений и генетического фонда животных, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей природной среды;
- размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

На практике такие запреты далеко не всегда соблюдаются. По имеющимся данным, даже вновь вводимые в эксплуатацию предприятия, как правило, не обеспечивают соблюдения установленных требований. Они функционируют на основе временно согласованных нормативов выбросов загрязняющих веществ, то есть допускается заведомое нарушение нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосфере.

Тема 1.15. Эколого-правовая защита природных объектов и комплексов.

Правовой основой является **Федеральный закон** от 14.03.1995 N 33-ФЗ "**Об особо охраняемых природных территориях**", а также нормативные акты субъектов РФ. Так, принят Закон Челябинской области от 14 мая 2002 года N 81-ЗО «**Об особо охраняемых природных территориях Челябинской области**».

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, организации и функционирования государственных природных заповедников и других природоохранных учреждений регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Задачи ООПТ:

- сохранение биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- проведение научных исследований;
- осуществление экологического мониторинга;
- экологическое просвещение;

- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;

- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.

- создание условий для регулируемого туризма и отдыха;

В состав природно – заповедного фонда с учетом особенностей режима включаются следующие виды территорий:

- государственные природные заповедники, в том числе биосферные;

- национальные парки;

- природные парки;

- государственные природные заказники;

- памятники природы;

- дендрологические парки и ботанические сады.

Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий. Так, Закон «Об особо охраняемых природных территориях Челябинской области» еще называет леса зеленых зон поселений; микрозаказники; генетические резерваты, городские леса; городские парки; микрозаказники.

ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находятся в соответствующей собственности. **Федеральное** значение имеют территории государственных природных заповедников и национальных парков. **Федеральное или региональное** значение имеют территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов.

Региональное значение имеют природные парки.

ООПТ федерального и регионального значения определяются соответственно Правительством РФ и органами исполнительной власти ее субъектов. Статус учреждается постановлением, принимаемым на основании представления

специально уполномоченного государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

На данных территориях устанавливается режим запрета деятельности:

- **абсолютный** – заповедники, памятники природы,
- **относительный** (охрана одних и использование других) – заказники,
- **смешанный** (охрана и отдых) – остальные территории.

Статья 95 ЗК РФ. Земли особо охраняемых природных территорий

К землям ООПТ также относят и территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Допускается включение в земли ООПТ земельных участков, принадлежащих гражданам и юридическим лицам на праве собственности.

На землях ООПТ запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов. Не допускается изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению.

На специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель ООПТ допускается ограничение хозяйственной и рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом.

В целях защиты земель от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним земельных участках могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. Границы охранных зон должны быть обозначены специальными информационными знаками. Земельные участки в их границах у собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

На землях ООПТ федерального значения запрещаются:

- 1) предоставление садоводческих и дачных участков;

2) строительство автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с разрешенной деятельностью;

3) движение и стоянка механических транспортных средств, не связанные с функционированием территорий, прогон скота вне автомобильных дорог.

Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в постоянное (бессрочное) пользование; допускается размещение природных парков на землях иных пользователей, а также собственников.

Объявление земель государственным природным заказником допускается как с изъятием, в том числе путем выкупа, так и без такого изъятия земельных участков у их собственников, землепользователей, землевладельцев.

Земельные участки, занятые природными комплексами и объектами, объявленными памятниками природы, могут быть изъяты у собственников этих участков, землепользователей, землевладельцев.

МПР и экологии осуществляет порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, формы учетной документации по особо охраняемым природным территориям и методические указания по их заполнению, а также порядок публикации кадастровых сведений;

Государственный кадастр ООПТ включает сведения о статусе территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Сведения учитываются при планировании социально-экономического развития регионов.

Специально уполномоченным органом в области организации и функционирования ООПТ является **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования**.

Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории, предоставляются в *пользование (владение)*. Объекты недвижимости закрепляются за ними на праве оперативного управления.

ООПТ создаются в форме финансируемого за счет средств бюджета природоохранного учреждения. Распоряжаются средствами:

- от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственных природных заповедников;
- в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам;
- от реализации конфискованных орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;
- в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

Вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие).

Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой продукции и товаров с использованием изображений природных объектов, а также их названий и символики осуществляется с разрешения дирекций учреждений.

Государственные природные заповедники

Государственные природные заповедники относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. В границах государственных природных заповедников природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность.

Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах государственных природных заповедников, находятся в федеральной собственности. Земельные участки, расположенные в границах государственных природных заповедников, не подлежат отчуждению из федеральной собственности.

На государственные природные заповедники возлагаются следующие **задачи:**

- а) осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- б) организация и проведение научных исследований;
- в) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- г) экологическое просвещение и развитие познавательного туризма;

Создание государственных природных заповедников и расширение территорий государственных природных заповедников осуществляются решениями Правительства Российской Федерации.

На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны.

На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

На территориях государственных природных заповедников допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

- а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;
- б) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
- в) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
- г) осуществление государственного экологического мониторинга
- д) выполнение научно-исследовательских задач;
- е) ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма;

В государственных природных заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

Размеры этих участков определяются исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии.

За посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников в целях познавательного туризма взимается плата.

В состав заповедников включаются природные биосферные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг.

В России 93 заповедника, в Челябинской области – Ильменский с Аркаимом и Восточно – Уральский.

Национальные парки

Национальные парки относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. В границах национальных парков выделяются зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой деятельности, и зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность.

Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах национальных парков, находятся в федеральной собственности, не подлежат отчуждению.

На национальные парки возлагаются задачи:

- а) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- б) сохранение историко-культурных объектов;
- в) экологическое просвещение населения;
- г) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- д) осуществление научной (научно-исследовательской) деятельности в области охраны окружающей среды,

- е) осуществление государственного экологического мониторинга,
- ж) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

Статья 15. Режим особой охраны территорий национальных парков

В целях установления режима национального парка осуществляется зонирование его территории с выделением:

а) заповедной зоны, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности;

б) особо охраняемой зоны, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускаются проведение экскурсий, посещение такой зоны в целях познавательного туризма;

в) рекреационной зоны, которая предназначена для развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров;

г) зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

д) зоны хозяйственного назначения, в границах которой допускается осуществление деятельности, направленной на управление национальным парком, и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка;

е) зоны традиционного экстенсивного природопользования, которая предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

На территориях национальных парков запрещается:

- а) разведка и разработка полезных ископаемых;
- б) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- в) деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;

г) предоставление земельных участков для ведения садоводства и огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства;

д) строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов,

е) заготовка древесины (за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд), заготовка живицы, промысловая охота, промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов);

ж) движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав древесины по водотокам и водоемам;

з) организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок, мест отдыха и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

и) вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;

к) строительство объектов спорта, являющихся объектами капитального строительства,

л) размещение скотомогильников, создание объектов размещения отходов производства и потребления.

За посещение физическими лицами территорий национальных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление национальными парками, взимается плата.

Федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляющие управление национальными парками, имеют свою символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие словесные, изобразительные и объемные обозначения или их

комбинации, отражающие характерные особенности национальных парков), порядок утверждения и использования которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.

В России 35 национальных парков, в Челябинской области – Таганай.

Государственные природные заказники

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

Могут быть федерального или регионального значения, иметь различный профиль, в том числе быть:

а) комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

б) биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;

в) палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;

г) гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

д) геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

Создание государственных природных заказников регионального значения осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Заказники не могут располагаться на территориях государственных природных заповедников и национальных парков.

На территориях заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах заказников, обязаны соблюдать режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

В России 540 федеральных заказников, в Челябинской области 22 зоологических, 38 ботанических, 69 гидрологических, 73 геологических.

Памятники природы.

Памятники природы - уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

Памятники природы могут быть федерального, регионального значения.

Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Приказ Минприроды РФ от 25.01.1993 N 15 "Об утверждении Положения о памятниках природы федерального значения в Российской Федерации":

- участки живописных местностей;
- эталонные участки нетронутой природы;
- участки с преобладанием культурного ландшафта (старинные парки, аллеи, каналы, древние копи и т.п.);
- места произрастания и обитания ценных, реликтовых, малочисленных редких и исчезающих видов растений и животных;
- лесные массивы и участки леса, особо ценные по своим характеристикам (породный состав, продуктивность, генетические качества, строение насаждений и т.п.), а также образцы выдающихся достижений лесохозяйственной науки и практики;
- небольшие дендрологические парки;
- природные объекты, играющие важную роль в поддержании гидрологического режима;
- уникальные формы рельефа и связанные с ними ландшафты (горы, группы скал, ущелья, каньоны, ледниковые цирки и троговые долины, моренно - валунные гряды, дюны, барханы, карровые поля, группы пещер, гигантские наледи, гидролакколиты и т.п.);
- геологические обнажения, имеющие научную ценность (опорные разрезы, стратотипы, выходы редких минералов, горных пород и полезных ископаемых, известные в крайне ограниченном числе);
- геолого - географические полигоны, в том числе классические участки с особенно выразительными следами сейсмических явлений, а также обнаружения разрывных и складчатых нарушений залегания горных пород;
- местонахождения редких или особо ценных палеонтологических объектов;
- участки рек, озер, водно - болотных комплексов, водохранилищ, морских акваторий, небольшие реки с поймами, озера, водохранилища и пруды;
- природные гидроминеральные комплексы;
- термальные источники, месторождения лечебных грязей;
- береговые объекты (косы, перешейки, полуострова, острова, бухты, лагуны и т.п.);

-отдельные объекты живой и неживой природы (места гнездования птиц, деревья - долгожители и имеющие историко - мемориальное значение, растения причудливых форм, единичные экземпляры экзотов и реликтов, вулканы, холмы, ледники, валуны, водопады, гейзеры, родники, истоки рек, воклюзы, скалы, утесы, останцы, проявления карста, пещеры, гроты и т.п.).

На памятник оформляется 2 документа – охранное обязательство, возлагающее обязанности по охране, и паспорт.

В паспорте памятника природы указываются:

- наименование;
- местонахождение;
- краткое описание; описание границ и его охранной зоны;
- площадь, занимаемая памятником природы и его охранной зоной (раздельно);
- режим охраны;
- допустимые виды использования памятников природы;
- наименования и юридический адрес собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков, на которых расположен памятник природы и его охранная зона, а также наименование и юридический адрес физических и юридических лиц, взявших на себя обязательство по охране памятника природы и обеспечению установленного для него режима.

-фотографии размером не менее 9 x 12 см, иллюстрирующие на момент составления паспорта состояние памятника природы и его наиболее ценных участков или отдельных объектов;

-карту - схему, позволяющую ясно представить границы и местонахождение памятника природы и его охранной зоны.

Копии паспорта памятника природы должны храниться собственниками, владельцами, пользователями и арендаторами земельных участков, на которых расположен памятник природы и его охранная зона, физическими и юридическими лицами, взявшими на себя обязательства по обеспечению установленного режима охраны памятника природы, местной администрацией и

специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

Памятники природы и их охранные зоны обозначаются на местности предупредительными и информационными знаками по периметру их границ.

В России 1350 (27 федеральных) памятников, в Челябинской области -183.

Ближайшие памятники:

- в 150 км от Уфы на р. Юрюзань есть Ангантау – горелая гора, она теплая из-за окислительных природных процессов.
- В Нуримановском районе оз. Уиканна – Куль, размером 2000*90*5 м, в нем растет водяной орех (чилим, рогулька, занесенный в Красную книгу), 500 – летняя липа,
- Оз. Тургояк тектонического происхождения,
- В Бурзянском районе – ручей Апшак, в нем водится форель до 1 кг весом,
- Исток Волги на Валдайской возвышенности,
- В Белорецком районе – реки Агуй и Атыш пропадают в воронках.
- Чебаркульский бор,
- Пицундская сосна,
- В Башкирии питомник голубой ели,
- Карельская береза,
- Плантации Женьшеня и лотоса,
- В Перми – Сылвенские рифы из известковых водорослей,
- Екатеринбург –Шарташские палатки из камней на оз. Шарташ,
- Каповая пещера,

Природные парки

Природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, ограничиваются в гражданском обороте.

Управление природными парками осуществляется государственными учреждениями субъектов Российской Федерации.

В границах природных парков также могут находиться земельные участки иных собственников и пользователей.

На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

На территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

Запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

В России 83 таких территорий.

Дендрологические парки и ботанические сады являются особо охраняемыми природными территориями, созданными для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия.

Природные ресурсы и недвижимое имущество, расположенные в границах дендрологических парков и ботанических садов, ограничиваются в гражданском обороте.

На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

- а) экспозиционную, посещение которой разрешается в особом порядке;
- б) научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;
- в) административную.

Организация охраны ООПТ

Охрана природных комплексов и объектов на ООПТ осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территорий, работники которой входят в штат соответствующих природоохранных учреждений (инспекторы).

Права государственных инспекторов:

- а) проверять у лиц, находящихся на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, разрешение на право пребывания;
- б) проверять документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на прилегающих к территориям государственных природных заповедников и национальных парков территориях охранных зон;
- в) задерживать на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон лиц, нарушивших законодательство, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- г) направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушениях установленного режима, к административной ответственности;
- д) изымать у нарушителей продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;
- е) производить на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей;

ж) беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон

Главным государственным инспекторам и их заместителям по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков предоставляется также право:

а) запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон;

б) налагать административные взыскания за нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях;

в) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заповедников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба;

г) направлять материалы о нарушениях в правоохранительные органы.

Кроме того:

- применять специальные средства - наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак.

- ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

- обеспечиваются бронежилетами и другими средствами индивидуальной защиты.

- подлежат обязательному государственному страхованию.

Тема 1.16. Международное экологическое право

В современном мире существует около 200 государств. Они имеют разный уровень экономического развития, разное состояние окружающей среды, проявляют разные подходы к решению экологических проблем. Одновременно их объединяет ответственность за сохранение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

Факторы развития международного права окружающей среды

Вне пределов национальной юрисдикции имеются природные ресурсы (Мирового океана, Антарктики, ближнего космоса и др.), которые интенсивно эксплуатируются и подвергаются воздействию мирового сообщества. Заинтересованное в сохранении благоприятного состояния природы этих районов, сообщество осуществляет международное сотрудничество в области охраны и использования природных ресурсов.

Кроме того, в процессе хозяйственной и иной деятельности на своей территории государства могут оказывать вредное воздействие на состояние окружающей среды соседних государств либо иным образом затрагивать их экологические интересы.

Наконец, для повышения эффективности природоохранительной деятельности на национальном уровне государства вынуждены принимать согласованные меры по охране собственной окружающей среды.

Эти основные факторы определяют необходимость международно-правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования и развития сотрудничества в данной сфере.

Особую заботу мирового сообщества на современном этапе представляют глобальные экологические проблемы. Эти проблемы - результат деятельности человека, не согласованной с законами развития природы. Какие же глобальные экологические проблемы имеются в виду?

А. Изменения климата.

Проблема глобальных климатических изменений связывается с ожидаемым потеплением, которое вызывается техногенными выбросами парниковых газов,

в первую очередь CO₂. Молекула CO₂ обладает способностью задерживать тепловое излучение земной поверхности, нагретой Солнцем. Предполагается, что накопление CO₂ в атмосфере приведет к потеплению, которое будет сопровождаться таянием полярных льдов, подъемом уровня Мирового океана, затоплением густонаселенных приморских низменностей и островных государств, опустынивание, сокращение летних осадков на 15 - 20% в основных сельскохозяйственных районах.

Одновременно ученые утверждают, что роль парникового эффекта в климатических процессах последних десятилетий не бесспорна. На Земле и раньше наблюдался рост температуры, и он был спонтанным, неравномерным, то есть, по сути, хаотическим.

Б. Сокращение озонового слоя.

Всемирная метеорологическая организация наблюдает за озоновым слоем над Антарктидой уже 40 лет. Содержание в атмосфере главных "убийц" озона - хлорфторуглеродов, или фреонов (они в основном используются в аэрозольных разбрызгивателях, холодильных установках, воздушных кондиционерах, производстве некоторых растворителей) стремительно нарастает, а их активная жизнь в верхних слоях атмосферы насчитывает от 60 до 100 лет.

В. Кислотные дожди.

Основным источником выбросов окислов серы являются теплоэлектростанции и другие стационарные источники при сжигании ископаемого топлива (88%). Топливо-энергетический комплекс дает также 85% выбросов окислов азота. Загрязнение окружающей среды окислами азота происходит от животноводческих предприятий, при применении удобрений.

Экономические потери, связанные с кислотными дождями, разнообразны. Так, сотни озер в Скандинавии и на Британских островах прежде всего из-за подкисления водоемов стали безрыбными. Почвенное подкисление является одной из основных причин усыхания лесов умеренной зоны северного полушария.

Г. Опустынивание.

В семиаридных регионах (аридность - сухость климата, приводящая к недостатку влаги для жизни организмов) проживает более 1 млрд. человек. Опустыниванию способствуют как естественные процессы, так и антропогенные воздействия на природу. Факторы, способствующие развитию опустынивания, касаются внедрения водоемких культур, например риса, значительного расхода воды на орошение, приводящего в условиях жаркого сухого климата к быстрому засолению почвы, концентрации скотоводческого хозяйства вблизи артезианских скважин, использование современных транспортных средств.

Как часть общего процесса опустынивания может рассматриваться пересыхание Аральского моря. С начала 60-х годов его площадь сократилась почти вдвое. При этом соленость его возросла в три раза.

Д. Сохранение биологического разнообразия.

Биологическое разнообразие необходимо для сохранения функциональной структуры биосферы и составляющих ее экосистем.

Видовое богатство природы зависит от многих факторов, как естественных, так и антропогенных. Биоразнообразие может рассматриваться как индикатор неконтролируемых воздействий человеческой деятельности на состояние природы - живой и неживой. В частности, деградация живой природы происходит вследствие химических воздействий на природу.

Е. Рост населения.

Рост населения не является глобальной экологической проблемой, но она теснейшим образом связана с этого рода проблемами. В 1650 г. численность населения земного шара составляла около 0,5 млрд. чел. и ежегодно увеличивалась на 0,3%. В 2007 г. численность населения планеты составила 6,6 млрд. чел., в год увеличиваясь примерно на 80 млн.

Так, рост населения вызывает рост потребления и, соответственно, возрастут нагрузки на природные ресурсы. К тому же следует учитывать общую тенденцию возрастания потребностей. Существенным следствием роста населения становится рост городов. Рост городов, удовлетворение

разнообразных возрастающих потребностей будут сопровождаться увеличением объемов отходов производства и потребления.

Ж. Ресурсный кризис.

Рост населения неизбежно влечет увеличение объемов потребления природных ресурсов. Кроме того, высокий материальный и культурный уровень жизни в государствах с высоко развитой экономикой сопровождается повышением уровня потребностей. Их удовлетворение ведет к исчерпанию природных ресурсов, как национальных, так и международных.

2. Понятие и источники международного права окружающей среды

Международное право окружающей среды представляет собой совокупность международно-правовых норм и правоотношений в сфере обеспечения рационального использования природных ресурсов Земли и охраны глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущего поколений людей. Предметом международного права окружающей среды являются международные экологические отношения, то есть отношения в сфере взаимодействия человечества с природой.

Если природоохранительная деятельность на национальном уровне осуществлялась и регулировалась в определенной степени уже в древности, то международное сотрудничество в области охраны окружающей среды зародилось лишь в начале прошлого века. Вначале оно носило эпизодический характер, основывалось на двухсторонних мерах, касалось охраны отдельных природных объектов. Одним из первых было Соглашение об охране морских котиков 1897 г. Первым крупным многосторонним природоохранительным мероприятием считается конференция по международной охране природы, которая состоялась в ноябре 1913 г. в Берне (Швейцария).

Субъектами международных экологических правоотношений являются государства, международные правительственные и неправительственные организации, а также юридические и физические лица, оказывающие воздействие на состояние окружающей среды в международных пространствах.

Объект международно-правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования - вся природа планеты Земля и околоземное космическое пространство. Одновременно такой охране подлежат отдельные объекты природной среды, включая Мировой океан и его ресурсы, атмосферный воздух, животный и растительный мир, недра, уникальные природные комплексы. В системе объектов регулирования охраны и использования таких **объектов** можно выделить несколько категорий:

- международные природные объекты и ресурсы, находящиеся за пределами национальной юрисдикции (открытое море, Антарктика, морское дно за пределами континентального шельфа, космическое пространство);

- природные объекты и ресурсы, разделяемые двумя или более государствами. К таким объектам относятся пограничные реки (Дунай, Селенга, Рейн) и озера (в т.ч. Каспийское море), пограничные природные комплексы или месторождения полезных ископаемых, популяции мигрирующих видов животных.

- природные объекты и ресурсы, находящиеся под национальной юрисдикцией. Например, массив первичных лесов в Республике Коми на территории Печоро-Ильчинского государственного заповедника под названием "Девственные леса Коми", озеро Байкал, признанные в соответствии с Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.) участками всемирного природного наследия. Сюда же относятся иные природные ресурсы, полностью находящиеся под национальной юрисдикцией, но отношения по поводу которых также регулируются международными правовыми нормами.

На современном этапе **источники** международного права окружающей среды подразделяются на два вида:

- закрепляющие действующие правовые принципы и нормы и образующие право в подлинном смысле этого слова ("твердое", т.е. обязательное право);

- содержащие необязательные правила, но оказывающие влияние на международные отношения ("мягкое", т.е. рекомендательное, право).

В соответствии с приведенной классификацией к категории источников обязательного международного права окружающей среды должны быть отнесены:

- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися по угрозой исчезновения (1973 г.),
- Соглашение об охране полярных (белых) медведей (1973 г.),
- Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения (1976 г.),
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.),
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.),
- Венская конвенция по охране озонового слоя (1985 г.)
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 г.);
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.),
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.),
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (1992 г.),
- Конвенция по защите Черного моря от загрязнения (Бухарестская конвенция 1992 г.),
- Конвенция по защите морской среды Балтийского моря (1992 г.) и др.

Действует более 1000 договоров, конвенций, соглашений, непосредственно регулирующих отношения по природопользованию и охране окружающей среды. Подписано свыше 3000 двухсторонних международных документов в данной сфере. При этом Россия участвует в 78 многосторонних соглашениях.

Особым источником международного права окружающей среды являются носящие обязательный характер решения некоторых международных организаций - Генеральной Ассамблеи ООН, Организации экономического

сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейского экономического сообщества и др.

Примерами другого вида источников международного экологического права, т.е. создающими "мягкое" право, могут служить:

- Стокгольмская декларация Конференции ООН по окружающей человека среде (1972 г.),
- Всемирная стратегия охраны природы (1980 г.),
- Декларация принципов Рио по окружающей среде и развитию (1992 г.)

Названные и другие аналогичные документы не регулируют непосредственно поведение членов международного сообщества, но они обладают огромным авторитетом и этим побуждают государства и международные организации к активной деятельности и сотрудничеству в области охраны природы.

3. Принципы международного права окружающей среды

Общепризнанные принципы международного права являются критерием правомерности регулирования любой сферы межгосударственных отношений, включая отношения по поводу охраны окружающей среды и рационального природопользования.

К указанной категории относятся принципы:

- уважения государственного суверенитета,
- суверенного равенства всех государств,
- взаимной выгоды,
- невмешательства во внутренние дела другого государства,
- добросовестного выполнения международных обязательств,
- мирного разрешения споров и некоторые др.

К специальным принципам современного международного права окружающей среды относятся:

- право каждого на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой,
- приоритет экологических прав и интересов человека в процессе непрерывного социально-экономического развития,

- неотъемлемый суверенитет государства над собственными природными ресурсами,
- устойчивое, т.е. экологически обоснованное социальное и экономическое развитие,
- равная (одинаковая) экологическая безопасность (экологическое благосостояние одного государства не может быть обеспечено за счет или в отрыве от другого или других государств),
- запрещение экологической агрессии (Конвенция 1977 г. о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду),
- регулярный обмен информацией об экологической ситуации на национальном или региональном уровнях,
- предотвращение трансграничного ущерба окружающей среде,
- сотрудничество в чрезвычайных экологических ситуациях,
- научно-техническое сотрудничество в области охраны окружающей среды, включая поощрение разработки, прикладного использования, распространения и передачи технологий,
- контроль за соблюдением согласованных требований по охране окружающей среды,
- мирное урегулирование споров, связанных с трансграничным воздействием на окружающую среду,
- международная ответственность и компенсация за ущерб окружающей среде, вызванный действиями на территории государства, находящейся под его юрисдикцией или контролем, которые привели к ущербу за пределами этой территории.

4. Международные экологические организации

С точки зрения правового статуса международные экологические организации можно разделить на межправительственные и неправительственные (МНПО).

Большой вклад в решение проблем охраны окружающей среды вносит ООН. В природоохранительной деятельности участвуют все главные органы и специализированные учреждения ООН - Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, региональные экономические комиссии (например, Европейская экономическая комиссия), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международная Организация Труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и др.

Насчитывается более 200 международных неправительственных организаций - как специализированных на вопросах охраны окружающей среды, так и проявляющих интерес к экологическим проблемам помимо вопросов их основной сферы деятельности (науки, образования, здравоохранения, экономики, религии и др.).

Наиболее крупной и авторитетной МНПО является Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), созданный в 1948 г. во Франции.

МСОП провел ряд полезных мероприятий. Одно из первых - целенаправленная работа по сбору данных о редких и исчезающих видах животных. В 1996 г. собранные данные были опубликованы под названием "Красная книга фактов". Сюда были внесены исчезающие и редкие животные, разделенные на четыре категории: исчезающие виды, редкие, сокращающиеся виды и виды, степень угрозы для которых не установлена. Позже добавилась еще одна категория: виды, которым угрожало исчезновение, но опасность для которых миновала.

5. Международные конференции по окружающей среде

Одной из развитых форм международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды являются конференции, двусторонние и многосторонние, правительственные и неправительственные. Ежегодно в мире проводятся сотни, а то и тысячи конференций по экологическим вопросам.

В июне 1972 г. состоялась Стокгольмская конференция ООН по проблема окружающей человека среды, которая приняла Декларацию принципов и План действий.

По инициативе Генеральной Ассамблеи ООН в июле 1992 г. в Рио-де-Жанейро, т.е. через 20 лет после Стокгольмской конференции, была созвана Конференция ООН по окружающей среде и развитию. В Конференции участвовали 178 государств и более 30 межправительственных и неправительственных международных организаций. 114 делегаций возглавлялись главами государств и правительств.

Декларация Рио по окружающей среде и развитию содержит основные принципы экологически корректного поведения мирового сообщества и государств на современном этапе.

6. Международная ответственность за экологические правонарушения

Сущностью международной ответственности за экологические правонарушения является наступление для субъекта международного права окружающей среды, нарушившего предусмотренные им требования, неблагоприятных последствий.

Основанием применения международной ответственности служит экологическое правонарушение, которое проявляется в основном либо в невыполнении субъектом международного права окружающей среды взятого на себя международного обязательства, либо в причинении экологического ущерба посредством загрязнения моря нефтью, трансграничного загрязнения окружающей среды соседним государством и т.п.

Важным элементом международного экологического правонарушения служит причинно-следственная связь между противоправным поведением субъекта международного права и причиненным экологическим ущербом.

Существенное значение имеет вина правонарушителя. Одновременно в современной международной практике применяется и безвиновная или объективная (*strict liability*) ответственность.

В соответствии с современным международным правом международные правонарушения подразделяются на преступления и деликты. Понятие международного преступления определено в ст. 19 Проекта статей о международной ответственности, разработанного Комиссией международного права. Это международно-правовое деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества, что его нарушение рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом. В соответствии с международными нормами права окружающей среды международные экологические преступления могут, в частности, быть результатом тяжкого нарушения международного обязательства, имеющего основополагающее значение для защиты окружающей среды, такого как обязательство, запрещающее массовое загрязнение атмосферы или морей.

Всякое международно-правовое деяние, которое не является международным преступлением, признается международным деликтом, или ординарным правонарушением.

В международном праве предусмотрено два вида ответственности государства: материальная и нематериальная (политическая). Материальная ответственность применяется посредством репарации, т.е. материального, в основном денежного возмещения ущерба, или ресторации, т.е. восстановления нарушенного состояния природной среды. Международная практика свидетельствует о том, что причинение вреда природной среде, как правило, влечет возмещение только прямого ущерба.

Нематериальная (политическая) ответственность применяется в разных формах: сатисфакции (к примеру, принесение извинений, наказание

государством виновных), применения экономических и иных санкций вплоть до применения вооруженной силы.

Немногие международные конвенции, договоры и соглашения предусматривают меры ответственности. В некоторых международных актах в области охраны окружающей среды, касающихся ее загрязнения, ответственность регулируется достаточно подробно.

Так, Брюссельская конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (1969 г.) установила объективную ответственность судовладельца за ущерб от загрязнения нефтью, причиненный в территориальных водах прибрежного государства судами, принадлежащими государству, подписавшему Конвенцию, которые используются в коммерческих целях. Собственник судна отвечает за всякий ущерб от загрязнения моря, который явился результатом утечки или слива нефти.

Данная Конвенция предусматривает обязательное страхование ответственности за ущерб от загрязнения при перевозке судном более 2000 т нефти наливом. В качестве альтернативы страхованию Конвенция дает владельцу судна возможность предоставить иное финансовое обеспечение, к примеру гарантию банка или свидетельство, выданное международным компенсационным фондом, на сумму, соответствующую пределу ответственности, установленному Конвенцией. Каждому судну, выполнившему это требование, выдается свидетельство. При его отсутствии судну может быть запрещено заходить или покидать порт государства - участника Конвенции.

В Брюссельской конвенции установлен предел ответственности, равный 210 млн. условных золотых франков (2 тыс. франков за 1 регистровую тонну вместимости судна). Собственник судна может быть освобожден от ответственности, если докажет, что ущерб:

- явился результатом военных действий, враждебных действий или стихийного явления;
- был всецело вызван действием или бездействием третьих лиц с намерением причинить ущерб, или был всецело вызван небрежностью или иным

неправомерным действием правительства или другого органа власти, отвечающего за содержание в порядке огней и других навигационных средств, при исполнении этой функции.

Женевская конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом (1989 г.), установила, что за ущерб, причиненный любым опасным грузом в ходе его перевозки с момента инцидента ответственность несет перевозчик. Как и по Брюссельской конвенции, перевозчик освобождается от ответственности, если докажет, что ущерб явился результатом военных действий, враждебных действий или стихийного явления; вызван действием третьих лиц с намерением причинить ущерб.

Особый пример возложения международной ответственности за вред, причиненный природной среде, представляет ответственность, применяемая вследствие военных действий. Несмотря на действие Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.), в ходе войны в Персидском заливе осуществлялось преднамеренное крупномасштабное разрушение природной среды в военных целях. Уже через несколько дней после начала войны действия иракских войск привели к разливу 6 - 8 млн. баррелей кувейтской нефти в воды Персидского залива. За 4 дня бомбардировок Ирак взорвал большую часть из 1250 нефтяных скважин Кувейта, в результате чего возникли пожары на почти 600 нефтяных скважинах и были залиты нефтью огромные площади страны. Совет Безопасности ООН в Резолюции N 687 от 3 апреля 1991 г. подтвердил ответственность Ирака перед иностранными государствами, физическими и юридическими лицами за ущерб, нанесенный окружающей среде, и за уничтожение природных ресурсов в результате вторжения в Кувейт. В соответствии с этой Резолюцией был создан фонд, средства в который должны поступать от Ирака в сумме, составляющей около четверти его годовых доходов от добычи нефти. Эти средства предназначались для покрытия ущерба, который, по оценкам, достигал 50 млрд. долл.

7. Международный экологический суд

В практической деятельности мирового сообщества возникают экологические споры, требующие разрешения международными органами. В этих целях в июле 1993 г. в составе Международного суда ООН (Гаага) создана "камера по экологическим вопросам".

По инициативе группы юристов на учредительной конференции, проведенной в Мехико в ноябре 1994 г., был учрежден Международный суд экологического арбитража и примирения (Международный экологический суд). Он является неправительственной организацией. Первый состав судей включает 29 юристов-экологов из 24 стран.

Деятельность Международного экологического суда регулируется его уставом, в соответствии с которым суд разрешает международные споры по вопросам охраны окружающей среды и природопользования в трех формах: а) путем консультирования заинтересованных сторон по их просьбе на основе юридического анализа конкретной ситуации; б) путем примирения спорящих сторон на основе принятия компромиссного решения спорной ситуации, которое устраивает обе стороны. Решение может быть оформлено в виде соглашения, исполняемого добровольно на взаимной основе; в) путем проведения полноценного судебного-арбитражного процесса по взаимному желанию сторон с вынесением решения, которое стороны заранее признают для себя обязательным.

Рассмотрение споров в Международном экологическом суде основано на принципах третейского суда. Стороны сами принимают решение об обращении в суд и выбирают из его состава трех или более судей для рассмотрения дела.

Круг лиц, которые могут обращаться в Международный экологический суд, неограничен. Это могут быть частные лица, общественные организации, государственные органы, включая правительства.

Международный экологический суд может рассматривать широкий круг споров. В него включаются споры, связанные с загрязнением окружающей среды соседнего государства и возмещением экологического вреда; недопущением,

приостановлением или вовсе прекращением экологически вредной деятельности. Он рассматривает также споры, касающиеся использования и охраны разделяемых двумя и более государствами природных ресурсов. В числе некоторых других - споры о защите экологических прав граждан.

Список рекомендуемых источников

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006, N 74-ФЗ,
3. Закон Российской Федерации от 21.02.1992, N 2395-1 "О недрах",
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ,
5. Лесной кодекс Российской Федерации 04.12.2006, N 200-ФЗ,
6. Федеральный закон от 10.01.2002, N 52-ФЗ "Об охране окружающей среды",
7. Федеральный закон от 24.04.1995, N 52-ФЗ "О животном мире",
8. Федеральный закон от 21.12.1994, N 68 – ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера",
9. Федеральный закон от 30.03.1999, N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения",
10. Федеральный закон от 14.03.1995, N 33-ФЗ "Об особо охраняемых территориях",
11. Федеральный закон от 24.06.1998, N 89 – ФЗ "Об отходах производства и потребления"
12. Федеральный закон от 23.11.1995, N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе",
13. Федеральный закон от 04.05.1999, N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха",
14. Федеральный закон от 19.07.1997, N 109-ФЗ "О безопасности обращения с пестицидами и агрохимикатами",
15. Федеральный закон от 19.07.1998, N 113-ФЗ "О гидрометеорологической службе",
16. Федеральный закон от 23.02.1995, N 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах",

17. Федеральный закон от 21.11.1995, N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии",
18. Федеральный закон от 09.01.1996, N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения",
19. Федеральный закон от 05.07.1996, N 86-ФЗ "О государственной регистрации генно-инженерной деятельности"/

Научная и учебная литература:

1. Хлуденева, Н. И. Основы экологического права : учебник для среднего профессионального образования / Н. И. Хлуденева, М. В. Пономарев, Н. В. Кичигин. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 228 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-04927-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450862> (дата обращения: 30.01.2021).
2. Основы экологического права : учебник для среднего профессионального образования / С. А. Боголюбов [и др.] ; под редакцией С. А. Боголюбова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 304 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-11332-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450700> (дата обращения: 30.01.2021).
3. Налоги и налогообложение : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Л. И. Гончаренко [и др.] ; ответственный редактор Л. И. Гончаренко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 524 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-9916-4244-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/455868> (дата обращения: 19.11.2020).
4. Фархутдинов, Р. Д. Налоговое право : учебное пособие для среднего профессионального образования / Р. Д. Фархутдинов. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 177 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-10068-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/456015> (дата обращения: 19.11.2020).

5. Тедеев, А. А. Налоговое право России : учебник для среднего профессионального образования / А. А. Тедеев, В. А. Парыгина. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 392 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-10529-2. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/450978> (дата обращения: 19.11.2020).

6. Рахимова Л.М. Методические указания по самостоятельной работе студентов